

Vincenzo Mainardi

IL NUOVO PSC

PIANO DI SICUREZZA E DI COORDINAMENTO

OTTAVA EDIZIONE



SOFTWARE INCLUSO CON LICENZA COMPLETA

- REDAZIONE DEL PSC CON IL METODO PER SEZIONI
- OLTRE 150 SCHEDE DELLE LAVORAZIONI
- VERIFICA DI APPRENDIMENTO E ALTRE UTILITÀ




GRAFILL

Vincenzo Mainardi
IL NUOVO PSC

ISBN 13 978-88-8207-556-9
EAN 9 788882 075569

Professione Sicurezza, 29
Ottava edizione, marzo 2014

Mainardi, Vincenzo <1959->
Il Nuovo PSC / Vincenzo Mainardi. – 8. ed. – Palermo : Grafill, 2014.
(Professione sicurezza ; 29)
ISBN 978-88-8207-556-9
1. Cantieri edili – Sicurezza.
344.450465 CDD-22 SBN PaI0267302
CIP – Biblioteca centrale della Regione siciliana "Alberto Bombace"

Il presente volume è **disponibile anche in versione eBook** (formato *.pdf) compatibile con **PC, Macintosh, Smartphone, Tablet, eReader**.

Per l'acquisto di eBook e software sono previsti pagamenti con conto corrente postale, bonifico bancario, carta di credito e paypal. Per i pagamenti con carta di credito e paypal è consentito il download immediato del prodotto acquistato.

Per maggiori informazioni inquadra con uno smartphone o un tablet il codice QR sottostante.



I lettori di codice QR sono disponibili gratuitamente su Play Store, App Store e Market Place.

© **GRAFILL S.r.l.**

Via Principe di Palagonia, 87/91 – 90145 Palermo
Telefono 091/6823069 – Fax 091/6823313
Internet <http://www.grafill.it> – E-Mail grafill@grafill.it

Professione Sicurezza, collana diretta da Vincenzo Mainardi

Finito di stampare nel mese di marzo 2014
presso **Tipolitografia Luxograph S.r.l.** Piazza Bartolomeo Da Messina, 2/e – 90142 Palermo

Tutti i diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica e di riproduzione sono riservati. Nessuna parte di questa pubblicazione può essere riprodotta in alcuna forma, compresi i microfilm e le copie fotostatiche, né memorizzata tramite alcun mezzo, senza il permesso scritto dell'Editore. Ogni riproduzione non autorizzata sarà perseguita a norma di legge. Nomi e marchi citati sono generalmente depositati o registrati dalle rispettive case produttrici.

INDICE

INTRODUZIONE

ALLA OTTAVA EDIZIONE	p.	1
NOTA	"	3
1. IL D.LGS. N. 81/2008 E LE NUOVE REGOLE DELLA SICUREZZA IN CANTIERE	"	5
1.1. Il nuovo Testo unico e la riforma della sicurezza sul lavoro	"	5
1.2. L'applicazione del D.Lgs. n. 81/2008 s.m. al cantiere edile	"	8
1.3. Impresa affidataria ed imprese esecutrici.....	"	11
1.4. Il PSC ed il POS, perché più piani nello stesso cantiere.....	"	11
1.5. L'applicazione dell'"81" nei lavori pubblici: il Codice dei contratti e degli appalti	"	12
1.6. L'Allegato XV del D.Lgs. n. 81/2008 s.m. ed i contenuti dei piani di sicurezza.....	"	13
1.7. I costi della sicurezza	"	13
1.8. La valutazione di idoneità tecnico-professionale delle imprese (ITP)	"	15
1.9. Note conclusive: modifiche all'attività nei cantieri ai sensi del decreto legislativo 3 agosto 2009, n. 106	"	16
1.10. Cenni all'evoluzione dei rapporti di lavoro nei cantieri a seguito della Circolare 4 luglio 2012	"	18
2. IL TESTO UNICO E I REQUISITI DEL "PSC"	"	20
2.1. Cos'è il PSC.....	"	20
2.2. Quando e da chi deve essere redatto il PSC?.....	"	20
2.3. Redazione tardiva del PSC	"	22
2.4. Quali sono i contenuti obbligatori del PSC?.....	"	23
2.5. Le "Linee guida 2006" e la redazione del PSC	"	25
2.6. Le "Linee guida 2006" e l'analisi delle interferenze	"	27
2.7. Il PSC per i lavori pubblici	"	28
2.8. PSC e DUVRI: il cantiere in azienda.....	"	29
2.9. Cenni ai modelli semplificati	"	32
3. POS E ITP: CONTENUTI E ACCETTAZIONE DEL PIANO DI SICUREZZA DELLE IMPRESE	"	34
3.1. In quali casi è obbligatorio redigere il POS.....	"	34

3.2.	Chi deve redigere il POS e quando deve presentarlo?.....	p.	34
3.3.	La nozione di impresa e quella di lavoratore autonomo.....	"	35
3.4.	Il punto 3.2.1. dell'Allegato XV: i requisiti del POS.....	"	35
3.5.	Il POS integrato è fondamentale ai fini della valutazione di idoneità (ITP).....	"	37
3.6.	La valutazione di idoneità per i lavoratori autonomi.....	"	38
4.	IL PIANO SOSTITUTIVO DI SICUREZZA (PSS)	"	39
4.1.	Il piano sostitutivo nel Codice degli appalti e il punto 3.1. dell'Allegato XV.....	"	39
4.2.	Il PSS come piano di coordinamento laddove è assente il coordinatore.....	"	39
5.	IL COORDINATORE PER L'ESECUZIONE E GLI OBBLIGHI PER L'IMPRESA EDILE AI SENSI DELL'“81”	"	41
5.1.	Il controllo degli adempimenti in capo ai datori di lavoro ed ai lavoratori autonomi.....	"	41
5.2.	Gli obblighi di natura tecnica nel cantiere.....	"	41
5.3.	Gli obblighi tecnico-amministrativi.....	"	42
5.4.	Il cartellino di riconoscimento in cantiere.....	"	44
6.	INSTALLAZIONE DEL SOFTWARE ALLEGATO	"	47
6.1.	Introduzione.....	"	47
6.2.	Requisiti minimi hardware e software.....	"	47
6.3.	Download del software e richiesta della password di attivazione.....	"	48
6.4.	Installazione e attivazione del software.....	"	48
7.	COMPILARE UN PSC UTILIZZANDO IL SOFTWARE “IL NUOVO PSC”	"	50
7.1.	Compilare il piano di sicurezza e coordinamento con il metodo per sezioni.....	"	50
7.2.	Testi in colore blu; elaborazione e formattazione del testo; aprire un nuovo PSC o un PSC già esistente.....	"	52
7.3.	Creazione di un nuovo piano di sicurezza e coordinamento (PSC).....	"	52
7.4.	Creare il piano di sicurezza per lo specifico cantiere.....	"	54
7.5.	Selezione delle schede nella sezione 16, stampa ed esportazione del PSC.....	"	58
7.6.	Elenco delle 150 schede che costituiscono la Sezione 16 del piano.....	"	60
7.7.	Aggiornamento o riutilizzo di un PSC.....	"	65
7.8.	Uso professionale del software “Il Nuovo PSC”.....	"	65
7.9.	I menu Utilità, Normativa, Collegamenti e Help.....	"	65
7.10.	Il glossario fondamentale nel menu delle utilità.....	"	66
7.11.	Il nuovo menu <i>Test</i> : il test d'ingresso.....	"	66
7.12.	La verifica finale di apprendimento.....	"	66

7.13. Il nuovo menu <i>Esempi</i> : tre PSC sviluppati, consultabili e riutilizzabili	p.	67
8. RASSEGNA NORMATIVA (PARTE I):		
IL D.LGS. N. 81/2008 S.M. (NUOVO T.U.S.L.)	"	68
8.1. Breve introduzione ed elenco delle parti consultabili in rassegna.....	"	68
8.2. Sommario dei titoli e degli allegati al T.U.S.L.	"	70
8.3. Titolo I – <i>Principi comuni</i>	"	74
8.4. Titolo II – <i>Luoghi di lavoro</i>	"	90
8.5. Titolo III – <i>Uso delle attrezzature di lavoro</i>	"	91
8.6. Titolo IV – <i>Cantieri temporanei o mobili</i>	"	99
8.7. Titolo V – <i>Segnaletica</i>	"	122
8.8. Titolo VI – <i>Movimentazione manuale dei carichi</i>	"	123
8.9. Titolo VIII – <i>Agenti fisici (rumore, vibrazioni)</i>	"	125
8.10. Titolo IX – <i>Sostanze pericolose (amianto)</i>	"	133
8.11. Titolo XIII – <i>Disposizioni finali (abrogazioni)</i>	"	138
8.12. Gli allegati utili per i cantieri temporanei o mobili	"	139
9. RASSEGNA NORMATIVA (PARTE II):		
ALTRE NORME, DETERMINAZIONI, PARERI E ATTI		
DI INDIRIZZO PER LA SICUREZZA NEL CANTIERE EDILE	"	188
9.1. Norme di sicurezza nei cantieri	"	188
9.2. Ministero del Lavoro – obbligo di presentazione del POS.....	"	190
9.3. Nozioni di “impresa” e di “lavoratore autonomo”.....	"	191
9.4. Linee guida piani di sicurezza	"	193
9.5. Codice dei contratti: sicurezza dei cantieri.....	"	201
9.6. Regolamento di attuazione del Codice dei contratti: piani di sicurezza.....	"	202
9.7. Obbligo di esposizione della tessera di riconoscimento nei cantieri edili.....	"	203
9.8. Lavoratori autonomi, attività in cantiere, indicazioni per il personale ispettivo	"	204
10. UTILITÀ E NORMATIVA ON-LINE	"	208
10.1. I modelli di documenti in formato .rtf nel menu <i>Utilità</i>	"	208
10.2. Il menu Normativa	"	219
11. LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI	"	223
12. INSTALLAZIONE ED USO DEL SOFTWARE:		
QUICK REFERENCE (ISTRUZIONI RAPIDE)	"	226
13. ESEMPIO DI UN PSC		
PER L'AMPLIAMENTO DI UNA CASA DI CURA	"	228

INTRODUZIONE ALLA OTTAVA EDIZIONE

Il Nuovo PSC (che vanta migliaia di installazioni negli studi professionali di tutta Italia) si è affermato come uno dei più efficaci ed agevoli manuali per la redazione del piano di sicurezza e di coordinamento, anche grazie all'utilizzo intuitivo del software professionale allegato, volto a consentire la rapida elaborazione dei documenti obbligatori richiesti.

A fronte del grande processo di riordino e riforma compiuto col decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (T.U.S.L.) e con le successive modifiche apportate dal decreto legislativo 3 agosto 2009, n. 106 ed oramai consolidate nella prassi professionale dei coordinatori, abbiamo voluto porre a disposizione dei coordinatori questa nuova edizione, riveduta e corretta a fronte delle ulteriori più recenti novità, ma soprattutto arricchita di utilità volte ad agevolare il lavoro dei professionisti.

La dotazione inclusa nel libro e nel software è pressoché ineguagliabile: con un unico acquisto l'utente ottiene il software con una dotazione di 150 schede, il glossario elettronico, i test di ingresso e verifica finale, tre esempi completi di PSC, e naturalmente il manuale, anch'esso arricchito con un esempio completo di PSC.

Sempre fedeli all'impostazione originale de "Il Nuovo PSC" affermatosi fin dal 2004, con questo volume e con l'allegato software abbiamo ritenuto di soddisfare l'esigenza di una manualistica moderna e integrata allo strumento informatico, espressamente dedicata all'attività del coordinatore per la progettazione ed alla redazione del PSC.

Il **manuale** si pone come uno strumento di consultazione, necessario per inquadrare i diversi obblighi imposti dalla legislazione e la più recente evoluzione tecnico-normativa in materia di piani di sicurezza. Il testo ha quindi recepito i contenuti del T.U.S.L. prendendo atto delle più recenti modifiche, e si configura come una vera guida per il coordinatore professionale, non solo nella redazione del piano di sicurezza ma anche nelle altre attività e nei rapporti con le imprese (cantieri soggetti o meno al PSC, costi della sicurezza, richiesta e valutazione dei POS e dell'idoneità tecnica delle imprese esecutrici, obblighi delle imprese ai sensi della Direttiva cantieri). Questa funzione di guida professionale è agevolata dalle numerose tabelle presenti, che permettono di focalizzare meglio i contenuti esposti nel testo e che possono essere utilmente usate come check-list per un primo controllo di qualità dell'attività svolta.

Il **software** svolge una funzione complementare, prettamente operativa e finalizzata ad agevolare la stesura del piano di sicurezza per il cantiere.

Si può ben dire che questa azione si svolge su due livelli.

Il primo è l'individuazione di un nuovo schema di PSC, sviluppato secondo il "metodo per sezioni" e strutturato in modo da poter essere pienamente conforme alla norma in vigore (in particolare all'Allegato XV al T.U.S.L.).

Il secondo livello consiste nel fornire ai professionisti una serie di testi appositamente predisposti per la compilazione delle diverse sezioni: questi testi (che hanno la sola funzione di esempi) permettono di sviluppare efficacemente la parte compilativa del piano di sicurezza.

Come in precedenza, diamo alle stampe questa nuova edizione aggiornata de “Il Nuovo PSC” con l’intento di assicurare ancora una volta ai coordinatori un preciso aggiornamento professionale ed un validissimo strumento di lavoro.

Marzo 2014

L'autore e l'editore

NOTA

Con i tre affermati manuali “Il Nuovo PSC”, “Il Nuovo Fascicolo dell’Opera” ed “Il Nuovo POS” si sono voluti fornire agli operatori tre strumenti aggiornati che consentono la corretta redazione degli elaborati obbligatori previsti dal nuovo Testo unico sicurezza sul lavoro (D.Lgs. n. 81/2008 s.m., Allegati XV e XVI).

Come già nelle precedenti edizioni, i libri sono ovviamente rivolti ad utilizzatori diversi: in particolare questo volume e quello sul fascicolo si rivolgono ai coordinatori per la sicurezza, mentre il testo relativo al POS è indirizzato principalmente alle imprese ed ai loro tecnici.

Chi li consultasse tutti e tre riscontrerebbe la stretta corrispondenza di alcuni capitoli: l’esame del “T.U.S.L.” e in generale dell’assetto normativo di riferimento è di fatto il medesimo in ogni volume; il testo di ogni libro ed il software allegato si distinguono per lo specifico, ovvero la compilazione dei diversi documenti obbligatori (PSC, F.O. e POS).

IL D.LGS. N. 81/2008 E LE NUOVE REGOLE DELLA SICUREZZA IN CANTIERE

1.1. Il nuovo Testo unico e la riforma della sicurezza sul lavoro

Il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81¹ con le previste modifiche recate dal decreto legislativo 3 agosto 2009, n. 106 (decreto correttivo), ha raggiunto forma compiuta e come noto reca il nuovo testo unico in materia di sicurezza e salute negli ambienti di lavoro, in attuazione della delega di cui alla Legge n. 123/2006.

Il decreto “81” è entrato in vigore il 15 maggio 2008, mentre il testo coordinato con le modifiche apportate dal succitato decreto correttivo (“81-*bis*”) è attualmente vigente essendo entrato in vigore il 20 agosto 2009.

Con questo nuovo Testo unico (T.U.S.L.) il Governo ha riordinato e riformato l’intero corpus normativo relativo alla sicurezza, in precedenza composto da un apparato legislativo e regolamentare sviluppatosi nel corso di 50 anni, cioè lungo tutta la storia dell’Italia repubblicana.

Il decreto ha sostituito le principali leggi fondamentali in materia di sicurezza emanate negli anni ’50, così come le più recenti leggi di recepimento delle direttive comunitarie europee emanate negli anni ’90; queste “vecchie” norme sono pertanto definitivamente abrogate, e tra di esse segnaliamo sinteticamente che vi sono:

- il D.P.R. n. 547/1955 (prevenzione infortuni sul lavoro);
- il D.P.R. n. 164/1956 (prevenzione infortuni sul lavoro nelle costruzioni);
- il D.P.R. n. 303/1956 (igiene del lavoro);

mentre tra le più recenti leggi di recepimento vi sono:

- il D.Lgs. n. 277/1991 (protezione dal rischio chimico, fisico e biologico);
- il D.Lgs. n. 626/1994 (sicurezza e salute sul luogo di lavoro);
- il D.Lgs. n. 494/1996 (cantieri temporanei e mobili).

Già nel primo anno di applicazione, la portata del nuovo provvedimento è apparsa subito evidente agli operatori del settore, che rinviemo all’articolo 304 del T.U.S.L. per l’elenco completo delle abrogazioni (per la consultazione cartacea del T.U.S.L. aggiornato vedi la Rassegna normativa al Capitolo 8). Oggi si può affermare che il processo di riforma avviato nel 2008 è compiuto, ed è possibile passare ad una rapida scorsa ad alcuni aspetti della norma, per quanto di competenza della sicurezza del cantiere.

Il D.Lgs. n. 81/2008 e s.m. si articola in 13 titoli che sviluppano complessivamente 306 articoli, e reca complessivamente 51 allegati.

Non è evidentemente il caso di esaminare qui per intero il nuovo testo, operazione che esige un esame profondo ed una trattazione articolata.

¹ Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro.

Per i coordinatori per la sicurezza, che hanno l'esigenza concreta di redigere il piano di sicurezza e coordinamento in conformità alle nuove regole, può essere però utile un inquadramento generale della norma, oltre ad un'analisi di alcuni capi ed articoli di particolare importanza.

Il Titolo I, capo III, disciplina la gestione della prevenzione nei luoghi di lavoro, mutuando dal previgente D.Lgs. n. 626/1994 obblighi e funzioni delle principali figure² come:

- datore di lavoro;
- preposto, lavoratori;
- installatori, progettisti;
- medico competente;

oltre a scopo e funzioni di:

- servizio di prevenzione e protezione;
- formazione ed informazione;
- rappresentante dei lavoratori per la sicurezza;

e disciplinando tra l'altro uno degli elementi fondamentali per la sicurezza sul lavoro, ovvero:

- gli obblighi derivanti dai contratti di appalto (nel cui merito entriamo più avanti in questo stesso capitoletto).

I Titoli II e III sono dedicati rispettivamente ai luoghi di lavoro ed all'uso delle attrezzature e dei dpi.

Il Titolo IV, di fondamentale importanza per i lettori del "Nuovo PSC", è dedicato ai cantieri temporanei e mobili (è qui che viene imposto l'obbligo del piano di sicurezza). Al riguardo vedi il capitoletto 1.2. e seguenti.

I Titoli che seguono riguardano una serie di aspetti tecnici particolari:

- la segnaletica (Titolo V);
- la movimentazione manuale dei carichi (Titolo VI);
- i videoterminali (Titolo VII);
- gli agenti fisici, quali il rumore e le vibrazioni (Titolo VIII);
- le sostanze pericolose, tra cui l'amianto (Titolo IX);
- il rischio biologico (Titolo X);
- le atmosfere esplosive (Titolo XI);

ed in chiusura:

- le disposizioni in materia penale (Titolo XII) e le disposizioni finali (Titolo XIII).

Nell'esaminare il Testo unico è fondamentale, per il coordinatore professionista, soffermarsi sul noto articolo 26 che si intitola "*Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione*" e fa parte del Titolo I. A nostro avviso è particolarmente importante, in quanto si vengono a definire alcuni principi generali che di fatto interessano tutti i luoghi di lavoro e tutti i datori di lavoro e lavoratori.

Dalla lettura dell'articolo 26, integrata con il resto del decreto e con recenti norme previgenti (in particolare con la Legge n. 123/2006), si possono desumere una serie di elementi che costituiscono di fatto le principali linee ispiratrici innovative in materia di sicurezza del lavoro.

In sintesi, queste linee possono essere così descritte:

² Per l'individuazione di queste figure vedi l'articolo 2 (*Definizioni*).

- a) nel mondo del lavoro la realtà della grande industria in cui si sviluppa tutta la filiera della produzione, eseguita dai lavoratori dipendenti all'interno della fabbrica, è in gran parte superata; il nuovo modello produttivo-industriale prevede che anche in un unico luogo di lavoro siano normalmente coinvolte ditte diverse (per inciso questo modello è affine a quello dell'industria delle costruzioni, basato su appalto e subappalto);
- b) l'organizzazione del lavoro si configura come più complessa, e la responsabilità della sicurezza non può più gravare sui singoli datori di lavoro, ma deve essere articolata come un sistema che vede al vertice la figura del "datore di lavoro committente";
- c) all'intero mondo del lavoro (e quindi anche al di fuori dell'edilizia) si applicano anche se in modo diverso e più semplice una serie di modalità normative-operative proprie del settore edile, dove furono introdotte nel 1996 con il D.Lgs. n. 494/1996 in recepimento della cosiddetta "Direttiva cantieri";
- d) tra queste modalità evidenziamo, in capo al datore di lavoro committente, l'obbligo di redazione del DUVRI (per la valutazione e l'abbattimento dei rischi interferenti); l'obbligo di dare adeguate informazioni in materia di sicurezza ai propri appaltatori/subappaltatori; l'obbligo di appaltare a ditte con adeguata idoneità tecnico-professionale; evidenziamo inoltre che questi appaltatori/subappaltatori devono avere compiuto la valutazione dei rischi (DVR) e devono dimostrare la propria regolarità contributiva (con il DURC);
- e) la distinzione fondamentale tra lavoratore dipendente (il quale in ogni sua attività è sempre garantito dal datore di lavoro, che deve averlo formato e informato, che deve dimostrarne l'idoneità sanitaria, etc.) e il lavoratore autonomo (il quale, proprio in quanto "autonomo" era in precedenza escluso dai principali meccanismi di garanzia), a seguito dell'evoluzione di cui al punto a) si è fatta più labile;
- f) tutti i lavoratori (dipendenti o autonomi), a qualsiasi titolo ed in qualsiasi forma operanti su un luogo di lavoro, devono operare in condizioni di sicurezza ed avere adeguati requisiti di idoneità sanitaria, formazione e informazione, dotazione di dpi, etc.;
- g) la filiera della sicurezza, così come quella della produzione, deve essere garantita dalla figura di vertice nella piramide organizzativa e delle responsabilità, ovvero il datore di lavoro committente;
- h) ogni contratto d'appalto, anche per servizi diversi dai lavori edili, deve essere corredato e comprensivo dell'importo dei costi per la sicurezza del lavoro; il principio avente valore generale si applica anche in caso di subaffidamento.

TABELLA 1a. *Il T.U.S.L. e i principi generali della nuova sicurezza sul lavoro (D.Lgs. n. 81/2008 s.m., articolo 26 sull'appalto)*

Casistica interessata	Principio	Note
<i>Filiera produttiva articolata per appalti e subappalti successivi, con più ditte coinvolte.</i>	<p>• Il committente</p> <p>La figura al vertice dell'organizzazione produttiva (datore di lavoro committente) deve governare a cascata la gestione della sicurezza.</p>	Il principio è affine all'organizzazione della sicurezza nel settore edile, con il committente al vertice della "piramide delle responsabilità".

Casistica interessata	Principio	Note
<i>Più ditte o lavoratori autonomi che operano in un unico luogo di lavoro.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Le interferenze Prevenire i rischi derivanti dall'interferenza; l'onere grava sul datore di lavoro committente. 	La prevenzione dei rischi da interferenza avviene con il DUVRI, che di fatto è una valutazione dei rischi e piano di coordinamento.
<i>Ogni appalto e subappalto.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • L'ideoneità tecnica Chi appalta o subappalta un lavoro deve verificare l'ideoneità di chi è chiamato a eseguire il lavoro. 	L'ideoneità tecnico-professionale deve essere valutata dal soggetto appaltante.
<i>Ogni appalto e subappalto.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Idoneità e formazione per tutti i lavoratori Tutti i lavoratori (dipendenti e autonomi) devono operare in condizioni di adeguata formazione e informazione, idoneità tecnico-professionale, idoneità sanitaria alla mansione, etc. 	La distinzione (che permane) tra lavoratore dipendente e lavoratore autonomo non esime dal rispetto delle condizioni minime di idoneità citate a fianco; il lavoratore autonomo è soggetto ad obblighi affini a quelli del lavoratore dipendente.
<i>Ogni appalto e subappalto.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Costi della sicurezza La sicurezza è obbligatoria e ogni affidamento deve prevedere stima e corresponsione dei "costi della sicurezza". 	Anche in questo caso i "costi della sicurezza", già applicati nel settore edile, vengono estesi obbligatoriamente a tutto il mondo del lavoro.
<i>Ogni appalto e subappalto.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Regolarità contributiva Non possono essere affidati lavori a chi non può dimostrare la propria regolarità contributiva. 	Il DURC è obbligatorio per ogni appalto; gli enti previdenziali possono rivalersi sui soggetti appaltanti che non hanno acquisito il DURC degli appaltatori.

1.2. L'applicazione del D.Lgs. n. 81/2008 s.m. al cantiere edile

Il Titolo IV del nuovo T.U.S.L. è relativo ai "cantieri temporanei o mobili" e si divide in tre capi:

- il Capo I è relativo alle "misure per la salute e sicurezza nei cantieri temporanei e mobili";
- il Capo II contiene le "norme per la prevenzione degli infortuni sul lavoro nelle costruzioni e nei lavori in quota" (in sintesi riporta la norma tecnica sostitutiva del vecchio D.P.R. n. 164/1956, integrata con le norme relative a ponteggi, lavori in quota e posizionamento mediante funi ...);
- il Capo III contiene le sanzioni.

Ci soffermiamo qui sul Capo I che di fatto recepisce (in seno al T.U.S.L. oggi in vigore) la direttiva comunitaria nota come "Direttiva cantieri"³.

Delle più importanti novità introdotte a suo tempo dalla "Direttiva cantieri", originariamente recepita nella nostra legislazione nel 1996 e applicata dall'anno seguente, è già stato ampiamente

³ Direttiva del Consiglio Cee 24 giugno 1992, n. 57 (*Prescrizioni minime di sicurezza e di salute da attuare nei cantieri temporanei mobili*) già recepita dal D.Lgs. n. 494/1996 poi abrogata e sostituito dal T.U.S.L..

trattato e gli operatori del settore ne hanno oramai fatto propri i principî fondamentali; questi possono sinteticamente essere riassunti in alcuni punti.

Prima dell'entrata in vigore della Direttiva cantieri la responsabilità della sicurezza dei lavoratori in cantiere ricadeva principalmente sui datori di lavoro, ovvero sugli impresari, direttamente responsabili della sicurezza dei propri lavoratori.

Il legislatore comunitario e quello italiano hanno di fatto ridefinito tale quadro, ponendo al vertice di una immaginaria "piramide delle responsabilità" il committente, ritenuto il soggetto che per primo promuove la realizzazione dell'opera, per conto del quale la stessa viene realizzata⁴, e di conseguenza ritenuto ora il primo responsabile ai fini della sicurezza. Nel quadro generale attuale, descritto per sommi capi nel precedente capitoletto 1.1, gli adempimenti in generale previsti in capo al "datore di lavoro committente" (vedi articolo 26) nel cantiere edile ricadono in modo più dettagliato ed articolato in capo al committente (vedi articolo 90).

La norma individua due figure professionali: il "coordinatore per la progettazione", ed il "coordinatore per l'esecuzione"⁵. Questi soggetti svolgono un ruolo tecnico e sovrintendono, su mandato del committente, alla gestione della sicurezza nel cantiere, con la compilazione del PSC (piano di sicurezza e di coordinamento) e con il controllo della sua attuazione.

Di fatto, la lettura più evidente data alla norma di recepimento della Direttiva cantieri (in vigore seppure con successive continue modifiche da oltre dieci anni) è che le responsabilità di organizzazione generale, di scelta, di sovrintendenza competono al committente; i professionisti architetti, ingegneri e geometri, sono i soggetti maggiormente coinvolti per quanto attiene l'ambito più strettamente tecnico.

Va inoltre rilevato che sempre più spesso i progettisti ed i direttori dei lavori sono oggi chiamati ad assumere il ruolo di "responsabile dei lavori"⁶, subentrando (*in parte o in toto*) al committente nell'adempimento dei suoi obblighi, anche se – ed è bene chiarirlo senza equivoci – è venuta meno ogni obbligatorietà di tale nomina (coincidenza tra progettista / d.l. e responsabile

⁴ Vedi articolo 89; qui sono riportate le definizioni anche delle nuove figure introdotte dalla Direttiva cantieri: committente, responsabile dei lavori, coordinatore per la progettazione e per l'esecuzione; è altresì individuata (tra le imprese) l'impresa affidataria assimilabile all'appaltatore nei lavori pubblici.

⁵ L'articolo 89 così definisce i coordinatori:

"(...)

e) coordinatore in materia di sicurezza e di salute durante la progettazione dell'opera, di seguito denominato coordinatore per la progettazione: soggetto incaricato, dal committente o dal responsabile dei lavori, dell'esecuzione dei compiti di cui all'articolo 91;

f) coordinatore in materia di sicurezza e di salute durante la realizzazione dell'opera, di seguito denominato coordinatore per l'esecuzione dei lavori: soggetto incaricato, dal committente o dal responsabile dei lavori, dell'esecuzione dei compiti di cui all'articolo 92, che non può essere il datore di lavoro delle imprese affidatarie ed esecutrici o un suo dipendente o il responsabile del servizio di prevenzione e protezione (RSPP) da lui designato. Le incompatibilità di cui al precedente periodo non perano in caso di coincidenza fra committente e impresa esecutrice;

(...)"

⁶ Sempre l'articolo 89, così definisce il responsabile dei lavori:

"(...)

c) responsabile dei lavori: soggetto che può essere incaricato dal committente per svolgere i compiti ad esso attribuiti dal presente decreto; nel campo di applicazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, e successive modificazioni, il responsabile dei lavori è il responsabile del procedimento;

(...)"

dei lavori, prevista dal T.U.S.L. nella lettera del testo originariamente promulgato). Al riguardo vedi anche il capitoletto 1.9 e la Tabella 1b.

Il committente che, come già accennato, riceve parzialmente in capo gli obblighi e le conseguenti responsabilità che il Testo unico ha posto in capo al datore di lavoro (Principi comuni), ha come primo e principale adempimento l'attenersi "ai principi e alle misure generali di tutela di cui all'articolo 15 del presente decreto legislativo"⁷.

Dall'adempimento degli obblighi del committente traggono origine le modalità esecutive e procedurali (le quali come prassi trovano attuazione grazie all'attività dei coordinatori) che hanno come obiettivo l'eliminazione o quantomeno la riduzione dei rischi insiti nell'attività del cantiere edile⁸.

Tra gli adempimenti dell'impresa (datore di lavoro) sono invece confermati gli obblighi in materia di sicurezza relativi alla propria particolare attività nel luogo di lavoro (il cantiere).

⁷ L'articolo 15 recita come segue:

"1. Le misure generali di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro sono:

- a) la valutazione di tutti i rischi per la salute e sicurezza;
 - b) la programmazione della prevenzione, mirata ad un complesso che integri in modo coerente nella prevenzione le condizioni tecniche produttive dell'azienda nonché l'influenza dei fattori dell'ambiente e dell'organizzazione del lavoro;
 - c) l'eliminazione dei rischi e, ove ciò non sia possibile, la loro riduzione al minimo in relazione alle conoscenze acquisite in base al progresso tecnico;
 - d) il rispetto dei principi ergonomici nell'organizzazione del lavoro, nella concezione dei posti di lavoro, nella scelta delle attrezzature e nella definizione dei metodi di lavoro e produzione, in particolare al fine di ridurre gli effetti sulla salute del lavoro monotono e di quello ripetitivo;
 - e) la riduzione dei rischi alla fonte;
 - f) la sostituzione di ciò che è pericoloso con ciò che non lo è, o è meno pericoloso;
 - g) la limitazione al minimo del numero dei lavoratori che sono, o che possono essere, esposti al rischio;
 - h) l'utilizzo limitato degli agenti chimici, fisici e biologici sui luoghi di lavoro;
 - i) la priorità delle misure di protezione collettiva rispetto alle misure di protezione individuale;
 - l) il controllo sanitario dei lavoratori;
 - m) l'allontanamento del lavoratore dall'esposizione al rischio per motivi sanitari inerenti la sua persona e l'adibizione, ove possibile, ad altra mansione;
 - n) informazione e formazione adeguate per i lavoratori;
 - o) informazione e formazione adeguate per dirigenti e i preposti;
 - p) informazione e formazione adeguate per i rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza;
 - q) istruzioni adeguate ai lavoratori;
 - r) la partecipazione e consultazione dei lavoratori;
 - s) la partecipazione e consultazione dei rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza;
 - t) la programmazione delle misure ritenute opportune per garantire il miglioramento nel tempo dei livelli di sicurezza, anche attraverso l'adozione di codici di condotta e di buone prassi;
 - u) misure di emergenza da attuare in caso di primo soccorso, di lotta antincendio, di evacuazione dei lavoratori e di pericolo grave e immediato;
 - v) uso di segnali di avvertimento e di sicurezza;
 - z) regolare manutenzione di ambienti, attrezzature, impianti, con particolare riguardo ai dispositivi di sicurezza in conformità alla indicazione dei fabbricanti.
2. Le misure relative alla sicurezza, all'igiene ed alla salute durante il lavoro non devono in nessun caso comportare oneri finanziari per i lavoratori."

⁸ Tra questi gli incidenti derivanti da interferenza (diretta o indiretta) tra lavoratori operanti per conto di diversi datori di lavoro; la rilevanza di tali incidenti – tipici dell'edilizia – e la presunta evidente assenza di coordinamento tra soggetti diversamente organizzati sono stati una delle ragioni della estensione della "Direttiva cantieri".

A questo principio è stata data chiara applicazione, imponendo a tutti i datori di lavoro l'obbligo di redigere e presentare il "piano operativo di sicurezza" (POS), ovvero il noto documento di valutazione dei rischi (DVR)⁹ riferito "al singolo cantiere interessato".

1.3. Impresa affidataria ed imprese esecutrici

Merita attenzione la nuova distinzione operata dal T.U.S.L. tra impresa affidataria ed imprese esecutrici.

Al concetto generale di impresa o "impresa esecutrice" (coincidente con quello di datore di lavoro, come si dice più avanti al capitoletto 3.3.) si affianca – con particolare riferimento al settore edile – quello di "impresa affidataria". Questa è definita come l'impresa "titolare del contratto di appalto con il committente che, nell'esecuzione dell'opera appaltata, può avvalersi di imprese subappaltatrici o di lavoratori autonomi"¹⁰.

L'impresa affidataria è quindi di fatto l'appaltatore (contraente principale) dei lavori; è bene ricordare che la "possibilità" di subappaltare è sempre subordinata ad autorizzazione da parte del committente; evidentemente la lettera della Legge in nessun modo può essere intesa come una tacita autorizzazione al subappalto non autorizzato¹¹.

L'impresa affidataria, così come è sempre stato l'appaltatore di lavori pubblici, diviene il referente principale della committente, del coordinatore e della d.l., sia in relazione agli obblighi di trasmissione che il Titolo IV delinea all'articolo 101, sia ai ben più importanti compiti, relativi al governo del cantiere ed alla verifica di idoneità dei subappaltatori (articoli 97, 26, Allegato XVII) nonché alla preventiva valutazione di idoneità tecnica dei subappaltatori e di congruità dei POS predisposti dagli stessi.

1.4. Il PSC ed il POS, perché più piani nello stesso cantiere

Con l'evoluzione normativa avviata negli anni '90 del secolo scorso, oramai consolidatasi nelle prassi e definitivamente compiuta con il nuovo Testo unico (D.Lgs. n. 81/2008 e D.Lgs. n. 106/2009), è stato ricomposto il quadro normativo relativo alla sicurezza dei lavoratori nel cantiere. Si può affermare che – nell'ambito di una ritrovata e sicura coerenza – è chiarita la funzione dei POS (piani operativi di sicurezza, che tanti dubbi applicativi avevano generato) così come del PSC (piano di sicurezza e di coordinamento). Questi piani svolgono un ruolo differente

⁹ Trattasi del "DVR", ovvero del documento redatto ai sensi dell'articolo 28 T.U.S.L..

¹⁰ Così l'articolo 89, comma 1, lettera i) che recita:

"i) impresa affidataria: impresa titolare del contratto di appalto con il committente che, nell'esecuzione dell'opera appaltata, può avvalersi di imprese subappaltatrici o di lavoratori autonomi. Nel caso in cui titolare del contratto di appalto sia un consorzio tra imprese che svolga la funzione di promuovere la partecipazione delle imprese aderenti agli appalti pubblici o privati, anche privo di personale deputato alla esecuzione dei lavori, l'impresa affidataria è l'impresa consorziata assegnataria dei lavori oggetto del contratto di appalto individuata dal consorzio nell'atto di assegnazione dei lavori comunicato al committente o, in caso di pluralità di imprese consorziate assegnatarie di lavori, quella indicata nell'atto di assegnazione dei lavori come affidataria, sempre che abbia espressamente accettato tale individuazione;"

¹¹ Articolo 1656 C.C.: "L'appaltatore non può dare in subappalto l'esecuzione dell'opera o del servizio, se non è stato autorizzato dal committente".

per quanto attiene la gestione del cantiere, ed è opportuno un chiarimento specie in riferimento al ruolo complementare dei POS.

Il POS, come anticipato nel capitoletto 1.2., altro non è che il cosiddetto documento di valutazione dei rischi dell'impresa (DVR). La compilazione e trasmissione del POS è un'incombenza di tutte le imprese (datori di lavoro) operanti nel cantiere, e quindi di norma per ogni cantiere sono presenti diversi POS, tanti quante sono le imprese. Si riconferma quindi che il piano operativo è un documento aziendale, che deve essere prodotto da ogni impresa chiamata ad operare (anche in subappalto) all'interno del cantiere, tanto nel settore pubblico che in quello privato.

Il POS deve esaminare principalmente la problematica della valutazione dei rischi e delle conseguenti misure di sicurezza in relazione alle operazioni di lavoro previste, proprie dell'impresa; tale impostazione appare quanto mai logica, essendo il datore di lavoro l'unico soggetto a conoscenza della propria organizzazione del lavoro (capacità, formazione, mansioni dei propri dipendenti) e soprattutto delle attrezzature in dotazione che i lavoratori saranno chiamati ad utilizzare (tant'è che dal PSC dovrebbe essere esclusa la valutazione dei rischi specifici propri dell'attività dell'impresa, i quali per l'appunto devono essere valutati nel POS).

In nessun modo le norme in vigore attribuiscono al POS l'onere di "precisare" o "specificare" l'organizzazione generale del cantiere.

È questa invece la mansione prioritaria dell'attività dei coordinatori durante la fase di progettazione, con la redazione del PSC (piano di sicurezza e di coordinamento), imperniato sui rischi derivanti da condizioni specifiche del singolo cantiere, quali uso comune di attrezzature ed impianti, presenza simultanea o successiva di più imprese, rischi ambientali in ogni legittima eccezione, salubrità del luogo di lavoro, interferenze con altre attività in atto, etc..

Il modello di PSC recato dal software **Il Nuovo PSC** propone ai coordinatori uno schema finalizzato proprio all'adempimento di questi compiti, con l'individuazione di tutte le prescrizioni di organizzazione e gestione del cantiere.

Durante la fase di esecuzione il coordinatore provvederà invece ad opportune azioni di coordinamento, ed alla verifica della coerenza dei diversi POS con il PSC (il quale evidentemente si configura come un "piano-quadro", integrato nel dettaglio dai documenti prodotti dai datori di lavoro affidatari o subaffidatari, ed aggiornabile qualora necessario).

A titolo informativo, ricordiamo che i contenuti del PSC sono disciplinati dal D.Lgs. n. 81/2008 s.m. all'articolo 100 ed all'Allegato XV, punto 2.

1.5. L'applicazione dell'"81" nei lavori pubblici: il Codice dei contratti e degli appalti

Il legislatore ha proceduto e sta tuttora procedendo ad uniformare – in linea di massima – gli assetti normativi dei settori pubblico e privato per quanto attiene la sicurezza del cantiere, e cioè per quanto riguarda l'applicazione del Titolo IV del T.U.S.L..

Per quanto attiene il settore pubblico, si possono richiamare alcuni aspetti fondamentali.

I riferimenti principali sono le norme che fanno capo all'apparato del "Codice degli appalti". Ci riferiamo ovviamente al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 s.m., ovvero il cosiddetto "Codice dei contratti e degli appalti", che ha riformato tutto il settore dei contratti pubblici, ed in particolare all'articolo 131 "piani di sicurezza".

Con l'articolo 131 l'appaltatore viene coinvolto (così come l'impresa affidataria nel T.U.S.L.) nella predisposizione degli elaborati relativi alla sicurezza. Gli è richiesto di predisporre:

- 1) eventuali proposte integrative del piano di sicurezza e coordinamento (facoltà sostanzialmente prevista anche nel T.U.S.L.);
- 2) un piano di sicurezza sostitutivo (in assenza del piano previsto dall'“81”, all'appaltatore è quindi richiesta la produzione di un documento equivalente); un piano operativo di sicurezza (all'appaltatore è fatto dovere di produrre questo piano ad integrazione degli altri già previsti, il piano deve riguardare le scelte autonome tecnico-organizzative dell'impresa).

1.6. L'Allegato XV del D.Lgs. n. 81/2008 s.m. ed i contenuti dei piani di sicurezza

L'Allegato XV è articolato in quattro punti principali e due allegati.

Dopo il punto 1. (*Disposizioni generali*), l'allegato entra dettagliatamente nel merito dei contenuti dei piani con il punto 2. interamente dedicato al PSC o piano di sicurezza e di coordinamento, di cui all'articolo 100 del T.U.S.L.

Come risulta evidente dalla lettura della norma, in capo al coordinatore per la progettazione sono poste la definizione dell'architettura complessiva del cantiere e (in conseguenza delle situazioni di rischio connesse alla struttura del cantiere) la definizione delle conseguenti misure di protezione.

È da evidenziare la rilevanza che l'allegato attribuisce alla tematica delle interferenze, alle quali è dedicato l'apposito punto 2.3. Si segnala ancora che al coordinatore per la progettazione è richiesto di effettuare l'analisi di tutti i possibili rischi presenti per ogni fase e sottofase di lavoro. Di fatto quindi si richiede necessariamente una completezza analitica del PSC che non può prescindere (oltre che dallo sviluppo di un cronoprogramma dettagliato) da una analisi particolareggiata, si presume per schede, di tutte le lavorazioni, anche se in teoria sono da escludersi quelli propri dell'attività delle imprese (ne consegue che a fronte di un'analisi completa i POS delle imprese avranno quindi non solo una funzione complementare, ma facilmente potranno sovrapporsi parzialmente a quanto già indicato nel PSC).

Sono chiariti gli aspetti fondamentali della struttura del PSC e risulta quindi evidente il suo ruolo di piano-quadro cui si riferiscono tutti gli altri piani da elaborarsi per il cantiere. Ai contenuti del PSC ed agli obblighi correlati è riferito il Capitolo 2 di questo manuale, espressamente dedicato al piano di sicurezza e coordinamento. Gli altri piani (POS, PSS) e gli obblighi delle imprese, di cui è comunque opportuno che il coordinatore abbia conoscenza, sono trattati nel Capitolo 3 e seguenti.

1.7. I costi della sicurezza

Il punto 4. (l'ultimo dell'allegato) è dedicato ai costi della sicurezza, argomento quanto mai delicato, e già oggetto in passato di discussioni con esiti frequentemente diversi.

L'allegato richiede che la stima valuti i compensi dovuti tanto per i mezzi e le opere (apparecchiamenti, DPI, impianti, DPC¹²) che per le attività organizzative (procedure, sfasamenti temporali, misure di coordinamento).

¹² Dispositivi di protezione collettiva.

Come peraltro ovvio, i “costi della sicurezza” sono dovuti anche laddove sia presente il solo PSS¹³ di cui si tratta più in dettaglio al punto 4.1. e seguenti.

Da un punto di vista strettamente operativo, il punto 4. richiede che la stima sia eseguita analiticamente per voci singole, valutate a corpo o a misura.

Come precisa il punto 4.1.4., “i costi della sicurezza così individuati, sono compresi nell’importo totale dei lavori, ed individuano la parte del costo dell’opera da non assoggettare a ribasso nelle offerte delle imprese esecutrici”¹⁴.

È opportuno rilevare che la metodologia di stima indicata per la parte di importo oggetto dell’appalto da non assoggettare a ribasso è differente rispetto a quanto indicato a suo tempo (nel 2002) dall’Autorità di Vigilanza sui LL.PP.¹⁵.

Anche su questo importante aspetto i coordinatori e le stazioni appaltanti devono prestare attenzione affinché i propri elaborati siano armonizzati all’evoluzione della norma, peraltro oramai consolidata. D’altronde tale necessità era già nota: le indicazioni fornite dall’Authority avevano

¹³ Non è da escludere che alcuni soggetti appaltanti possano affidare lavori senza che sia prevista la corresponsione di un compenso per gli oneri relativi ai piani di sicurezza. Il comportamento può trarre origine dal fatto che – normalmente – i costi della sicurezza sono determinati dal coordinatore ed esposti in PSC. La legittima assenza del coordinatore e del PSC (in conformità a quanto previsto dall’articolo 90 del T.U.S.L.) non esime in alcun modo il committente dall’obbligo di determinare e corrispondere questi oneri.

La questione è stata già trattata a suo tempo nella Determinazione del 15 dicembre 1999, n. 12 della Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici, la quale ha ribadito la sufficiente chiarezza della materia anche in assenza del previsto regolamento, ed ha di conseguenza confermato la piena sussistenza dell’obbligo in capo all’appaltante. L’obbligatorietà di stimare e corrispondere i costi per la sicurezza anche in presenza del solo PSS è stata comunque riaffermata anche dal T.U.S.L., Allegato XV, punto 4.1.2.

Relativamente ai cantieri per i quali non sia prevista la nomina del coordinatore, per quanto attiene la prestazione tecnica sarà a nostro avviso il progettista (dietro mandato del committente) ad effettuare la stima.

¹⁴ L’Allegato XV (come già il D.P.R. n. 222/2003, Regolamento piani di sicurezza) con queste specifiche da attuazione a quanto previsto dall’articolo 131 del “Codice degli appalti”, che richiede la specificazione degli oneri relativi ai piani di sicurezza. Gli oneri da non assoggettarsi al ribasso sono quelli che compensano quanto previsto dal piano; non è prevista l’individuazione di alcun costo ricavato scorpendo dai prezzi unitari o complessivi dell’opera una quota percentuale attribuita alla sicurezza.

Tale impostazione è – come detto – conforme al testo della legge, mentre non ha rispondenza nelle determinazioni dell’Authority di cui si dice di seguito.

¹⁵ L’Autorità per la Vigilanza sui lavori pubblici con la propria Determinazione del 10 gennaio 2001, n. 2 entrò ancora una volta nel merito del calcolo dei costi della sicurezza, materia già trattata dalla precedente Determinazione del 26 luglio 2000, n. 37.

L’Autorità ha voluto a suo tempo indicare come i cosiddetti “costi della sicurezza”, ovvero gli oneri derivanti dalla applicazione dei piani di sicurezza di cui all’articolo 131 del D.Lgs. n. 163/2006 (al tempo, dall’articolo 31 della Legge n. 109/1994 s.m.), siano da intendersi come derivanti dalla somma di due voci specifiche.

Si premette che i prezzi delle opere compiute individuati nei prezziari degli enti devono essere comprensivi di una quota parte derivante dalla esecuzione in sicurezza della relativa opera: detta quota deve essere scorporata. Questo importo costituisce la prima voce; possiamo definirlo come i costi “ordinari” della sicurezza.

Peraltro i piani della sicurezza, ovviamente in funzione dello specifico cantiere, impongono l’adozione di misure di sicurezza particolari i cui costi non possono ragionevolmente essere ricompresi nei costi ordinari sopra richiamati. Questo importo costituisce la seconda voce, che la Determinazione stessa definisce come i costi “speciali” della sicurezza.

L’Autorità, seguendo una via già tracciata e condivisa da molti operatori, con i propri atti aveva indicato come le spese complessive della sicurezza (Scs nella Determinazione) fossero la somma di costi “ordinari” (già valutati nella determinazione dei prezzi unitari negli elenchi prezzi degli enti) e di costi “speciali” valutati verosimilmente in piano di sicurezza e coordinamento (quando disponibile).