

Vincenzo Mainardi

IL NUOVO POSS



ALLEGATO SOFTWARE PER LA REDAZIONE DEL POS
AI SENSI DEL DECRETO LEGISLATIVO 9 APRILE 2008, N. 81
AGGIORNATO AI SENSI DEL
DECRETO LEGISLATIVO 3 AGOSTO 2009, N. 106

Ottava edizione

CD-ROM INCLUSO

REDAZIONE DEL POS
CON IL **METODO**
PER SEZIONI

The logo for GRAFILL, featuring a stylized graphic of a person or a structure above the word "GRAFILL" in a bold, sans-serif font.

Vincenzo Mainardi

IL NUOVO POS

ISBN 13 978-88-8207-362-6

EAN 9 788882 073626

Professione Sicurezza, 8

Ottava edizione, novembre 2009

Mainardi, Vincenzo <1959->

Il Nuovo POS : allegato software per la redazione del POS

ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81

aggiornato ai sensi del decreto legislativo 3 agosto 2009, n. 106 / Vincenzo Mainardi.

- 8. ed. - Palermo : Grafill, 2009.

(Professione sicurezza ; 8)

ISBN 978-88-8207-362-6

1. Infortuni sul lavoro - Prevenzione. 2. Cantieri edili - Sicurezza

344.450465 CDD-21

SBN Pal0221749

CIP - Biblioteca centrale della Regione siciliana "Alberto Bombace"

© **GRAFILL S.r.l.**

Via Principe di Palagonia, 87/91 - 90145 Palermo

Telefono 091/6823069 - Fax 091/6823313

Internet <http://www.grafill.it> - E-Mail grafill@grafill.it

Finito di stampare nel mese di novembre 2009

presso **Officine Tipografiche Aiello & Provenzano S.r.l.** Via del Cavaliere, 93 - 90011 Bagheria (PA)

Tutti i diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica e di riproduzione sono riservati. Nessuna parte di questa pubblicazione può essere riprodotta in alcuna forma, compresi i microfilm e le copie fotostatiche, né memorizzata tramite alcun mezzo, senza il permesso scritto dell'Editore. Ogni riproduzione non autorizzata sarà perseguita a norma di legge. Nomi e marchi citati sono generalmente depositati o registrati dalle rispettive case produttrici.

INTRODUZIONE ALLA OTTAVA EDIZIONE	p.	7
NOTA	"	8
1. IL D.LGS. N. 81/2008 E LE NUOVE REGOLE DELLA SICUREZZA IN CANTIERE	"	9
1.1. Il nuovo Testo unico e la riforma della sicurezza sul lavoro	"	9
1.2. L'applicazione del D.Lgs. n. 81/2008 s.m. al cantiere edile	"	12
1.3. Impresa affidataria ed imprese esecutrici	"	13
1.4. Il POS ed il PSC, perché più piani nello stesso cantiere	"	14
1.5. L'applicazione dell'"81" nei lavori pubblici: il Codice dei contratti e degli appalti	"	15
1.6. L'Allegato XV del D.Lgs. n. 81/2008 s.m. ed i contenuti dei piani di sicurezza	"	15
1.7. I costi della sicurezza	"	16
1.8. La valutazione di idoneità tecnico-professionale delle imprese	"	17
1.9. Novità nei cantieri ai sensi del D.Lgs. n. 106/2009: i nuovi obblighi dell'impresa affidataria (articolo 97)	"	17
2. IL POS: IL PIANO DI SICUREZZA DELLE IMPRESE	"	21
2.1. In quali casi è obbligatorio redigere il POS	"	21
2.2. Chi deve redigere il POS e quando deve presentarlo?	"	21
2.3. La nozione di impresa e quella di lavoratore autonomo	"	22
2.4. Il punto 3.2.1. dell'Allegato XV: i requisiti del POS	"	22
2.5. Il POS integrato è fondamentale ai fini della valutazione di idoneità	"	25
2.6. Valutazione di idoneità dell'affidatario e del subappaltatore - congruità dei POS	"	26
2.7. ITP anche per i lavoratori autonomi	"	27
2.8. Cenni alle "Linee guida 2006"	"	27
2.9. Il PiMUS ovvero il piano del ponteggio	"	28
2.10. Il POS dell'impresa affidataria: ulteriori contenuti integrativi	"	29
3. IL PIANO SOSTITUTIVO DI SICUREZZA (PSS)	"	31
3.1. Il piano sostitutivo nel Codice degli appalti e il punto 3.1. dell'Allegato XV	"	31
3.2. Il PSS come piano di coordinamento laddove è assente il coordinatore	"	31
3.3. Il PSS è anche il piano operativo di sicurezza dell'appaltatore	"	31
4. GLI OBBLIGHI PER L'IMPRESA EDILE AI SENSI DELL'"81"	"	33
4.1. Gli adempimenti dei datori di lavoro e dei lavoratori autonomi	"	33
4.2. Gli obblighi di natura tecnica nel cantiere	"	33

4.3.	Gli obblighi tecnico-amministrativi.....	p.	34
4.4.	Il cartellino di riconoscimento in cantiere	"	36
5.	GUIDA ALL'INSTALLAZIONE DEL SOFTWARE "IL NUOVO POS"	"	39
5.1.	Introduzione al software "Il Nuovo POS"	"	39
5.2.	Requisiti minimi hardware e software	"	39
5.3.	Procedura per la richiesta della "password utente"	"	39
5.4.	Procedura per l'installazione del software.....	"	40
5.5.	Procedura per la registrazione del software.....	"	41
6.	COMPILARE UN POS UTILIZZANDO IL SOFTWARE "IL NUOVO POS"	"	43
6.1.	Compilare il piano operativo con il metodo per sezioni	"	43
6.2.	Testi in colore blu; elaborazione e formattazione del testo; aprire un nuovo POS o un POS già esistente	"	44
6.3.	Creazione di un nuovo piano operativo di sicurezza (POS)	"	44
6.4.	La redazione definitiva del POS per lo specifico cantiere – la fase b).....	"	48
6.5.	Selezione delle schede nella sezione 9 e stampa del POS – la fase c).....	"	50
6.6.	Elenco delle schede che costituiscono la sezione 9 del piano.....	"	51
6.7.	Aggiornamento o riutilizzo di un POS.....	"	54
7.	ESEMPIO DI UN POS COMPLETAMENTE SVILUPPATO	"	55
7.1.	Un POS per un intervento di manutenzione straordinaria.....	"	55
8.	RASSEGNA NORMATIVA (PARTE I): IL D.LGS. N. 81/2008 S.M. (NUOVO T.U.S.L.)	"	101
8.1.	Breve introduzione ed elenco delle parti consultabili in rassegna	"	101
8.2.	Sommario dei titoli e degli allegati.....	"	102
8.3.	Titolo I – Principi comuni.....	"	104
8.4.	Titolo II – Luoghi di lavoro.....	"	118
8.5.	Titolo III – Uso delle attrezzature di lavoro	"	118
8.6.	Titolo IV – Cantieri temporanei o mobili	"	125
8.7.	Titolo V – Segnaletica	"	144
8.8.	Titolo VI – Movimentazione manuale dei carichi	"	146
8.9.	Titolo VIII – Agenti fisici (rumore, vibrazioni)	"	147
8.10.	Titolo IX – Sostanze pericolose (amianto)	"	154
8.11.	Titolo XIII – Disposizioni finali (abrogazioni)	"	159
8.12.	Gli allegati utili per i cantieri temporanei o mobili.....	"	159
9.	RASSEGNA NORMATIVA (PARTE II): ALTRE NORME DETERMINAZIONI, PARERI E ATTI DI INDIRIZZO PER LA SICUREZZA NEL CANTIERE EDILE	"	207
9.1.	NORME DI SICUREZZA NEI CANTIERI Determinazione Autorità Vigilanza Lavori Pubblici 15 dicembre 1999, n. 12.....	"	207
9.2.	MINISTERO DEL LAVORO – OBBLIGO DI PRESENTAZIONE DEL POS Circolare 8 gennaio 2001, n. 2	"	210

9.3. NOZIONI DI “IMPRESA” E DI “LAVORATORE AUTONOMO” Nota Ministero del Lavoro e della P.S. 22 febbraio 2001, n. 418	p.	211
9.4. LINEE GUIDA PIANI DI SICUREZZA Linee guida per l’applicazione del D.P.R. n. 222/2003 (<i>stralcio</i>)	”	213
9.5. CODICE DEI CONTRATTI: SICUREZZA DEI CANTIERI Decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 (<i>stralcio</i>).....	”	215
10. UTILITÀ E NORME ON-LINE	”	217
10.1. Il menu “Utilità”; modelli aggiornati al D.Lgs. n. 106/2009	”	217
10.2. La banca dati normativa nel software “Il Nuovo POS”	”	224
10.3. Il Testo unico ed altre norme utili, consultabili on-line.....	”	224
10.4. Installare ed utilizzare la banca dati normativa.....	”	225
11. LE DOMANDE PIÙ FREQUENTI	”	229
12. INSTALLAZIONE ED USO DEL SOFTWARE: QUICK REFERENCE (ISTRUZIONI RAPIDE)	”	233

INDICE DELLE TABELLE

<input type="checkbox"/> TABELLA 1a Il T.U.S.L. e i principi generali della nuova sicurezza sul lavoro (D.Lgs. n. 81/2008 s.m., articolo 26 sull’appalto).....	”	11
<input type="checkbox"/> TABELLA 1b D.Lgs. n. 81/2008, Titolo IV, Capo I – Principali modifiche recate dal D.Lgs. n. 106/2009	”	18
<input type="checkbox"/> TABELLA 2 Schema per lo sviluppo del piano operativo con il software “Il Nuovo POS”, con il metodo per sezioni in conformità al D.Lgs. n. 81/2008 s.m. (T.U.S.L.)	”	23
<input type="checkbox"/> TABELLA 3 Esposizione sintetica dei principali adempimenti tecnico-amministrativi dell’impresa ai sensi del D.Lgs. n. 81/2008 s.m.	”	34
<input type="checkbox"/> TABELLA 4 Titoli ed allegati del T.U.S.L. riportati in Rassegna normativa nel presente Capitolo 8.....	”	101
<input type="checkbox"/> TABELLA 5 Norme consultabili on-line	”	224
<input type="checkbox"/> TABELLA 6 Le domande più frequenti.....	”	229
<input type="checkbox"/> TABELLA 7 Software quick reference.....	”	233

Introduzione alla ottava edizione

Già dalla prima edizione pubblicata nel 2002, **Il Nuovo POS** (di cui in pochi anni sono già state pubblicate ben otto edizioni oltre a numerose ristampe) si è affermato come uno dei migliori manuali per la redazione del piano operativo di sicurezza, anche grazie all'utilizzo intuitivo del software professionale allegato, volto a consentire la rapida elaborazione dei documenti obbligatori richiesti.

A fronte del grande processo di riordino e riforma avviato col decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (T.U.S.L.), ed arrivato a compimento con il correttivo recato dal decreto legislativo 3 agosto 2009 n. 106, abbiamo voluto porre immediatamente a disposizione degli utenti una nuova edizione interamente riveduta e corretta, al fine di garantire la compilazione del piano operativo in conformità al Testo unico sicurezza sul lavoro oggi pienamente in vigore.

Ma – oltre ad assolvere a questa imprescindibile esigenza pratica – **Il Nuovo POS VIII edizione** si propone anche, come già in precedenza, di indirizzare al corretto adempimento degli obblighi tecnico-amministrativi che il Titolo IV del D.Lgs. n. 81/2008 s.m. pone in capo alle imprese, grazie ad un'ampia analisi compiuta, alle tabelle didascaliche ed all'inclusa raccolta normativa.

Testo e software sono stati adeguati, tra l'altro, alle modifiche apportate agli obblighi dell'impresa affidataria, ed ai nuovi documenti che di conseguenza le imprese stesse dovranno produrre.

In sintesi, il manuale da risposte sicure ed inequivocabili agli interrogativi di chi deve compilare un piano operativo in applicazione delle nuove regole, in conformità alle richieste dei coordinatori e degli organi di controllo. Il modello di POS consigliato alle imprese rimane sempre fedele al “metodo per sezioni”, utilizzato per la prima volta proprio con questo manuale ed oramai affermatosi – a nostro giudizio – come il migliore per la compilazione dei piani di sicurezza. Il “metodo per sezioni”, difatti, se correttamente applicato consente la redazione di un piano operativo di immediata applicazione ed idoneo ad essere accettato positivamente dalle stazioni appaltanti e dagli enti preposti alla vigilanza sui cantieri.

Novembre 2009

L'autore e l'editore

Con i tre affermati manuali “Il Nuovo POS”, “Il Nuovo PSC” ed “Il Nuovo Fascicolo dell’Opera” si sono voluti fornire agli operatori tre strumenti aggiornati che consentono la corretta redazione degli elaborati obbligatori previsti dal nuovo Testo unico sicurezza sul lavoro (D.Lgs. n. 81/2008 s.m., Allegati XV e XVI).

Come già nelle precedenti edizioni, i libri sono ovviamente rivolti ad utilizzatori diversi: in particolare questo testo relativo al POS è indirizzato principalmente alle imprese ed ai loro tecnici, mentre gli altri volumi si rivolgono ai coordinatori per la sicurezza.

Chi li consultasse tutti e tre riscontrerebbe la stretta corrispondenza di alcuni capitoli: l’esame del “T.U.S.L.” e in generale dell’assetto normativo di riferimento è di fatto il medesimo in ogni volume; il testo di ogni libro e soprattutto il software allegato si distinguono per la compilazione dei diversi documenti obbligatori (POS, PSC ed F.O.).

Il D.Lgs. n. 81/2008 e le nuove regole della sicurezza in cantiere

1.1

Il nuovo Testo unico e la riforma della sicurezza sul lavoro

Il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81¹ con le previste modifiche recate dal decreto correttivo decreto legislativo 3 agosto 2009, n. 106, ha raggiunto forma compiuta e come noto reca il nuovo testo unico in materia di sicurezza e salute negli ambienti di lavoro, in attuazione della delega di cui alla Legge n. 123/2006.

Il decreto “81” è entrato in vigore il 15 maggio 2008, mentre il testo coordinato con le modifiche apportate dall’apposito decreto correttivo (“81-bis”) è attualmente vigente essendo entrato in vigore il 20 agosto 2009.

Con il nuovo Testo unico (T.U.S.L.) il Governo ha riordinato e riformato l’intero corpus normativo relativo alla sicurezza, in precedenza composto da un apparato legislativo e regolamentare sviluppatosi nel corso di 50 anni, cioè lungo tutta la storia dell’Italia repubblicana.

Emanato in virtù della delega di cui alla Legge n. 123/2006, il decreto ha sostituito le principali leggi fondamentali in materia di sicurezza emanate negli anni ’50, così come le principali leggi di recepimento delle direttive comunitarie europee emanate negli anni ’90; queste “vecchie” norme sono pertanto definitivamente abrogate, e tra di esse segnaliamo sinteticamente che vi sono:

- il D.P.R. n. 547/1955 (prevenzione infortuni sul lavoro);
- il D.P.R. n. 164/1956 (prevenzione infortuni sul lavoro nelle costruzioni);
- il D.P.R. n. 303/1956 (igiene del lavoro);

mentre tra le più recenti vi sono:

- il D.Lgs. n. 277/1991 (protezione dal rischio chimico, fisico e biologico);
- il D.Lgs. n. 626/1994 (sicurezza e salute sul luogo di lavoro);
- il D.Lgs. n. 494/1996 (cantieri temporanei e mobili).

Già nel primo anno di applicazione, la portata del nuovo provvedimento è apparsa subito evidente agli operatori del settore, che rinviando all’articolo 304 del T.U.S.L. per l’elenco completo delle abrogazioni (per la consultazione cartacea del T.U.S.L. aggiornato vedi la Rassegna normativa al Capitolo 8).

Il D.Lgs. n. 81/2008 s.m. si articola in 13 titoli che sviluppano complessivamente 306 articoli, e reca complessivamente 51 allegati.

Non è evidentemente il caso di esaminare qui per intero il nuovo testo, operazione che esige un esame profondo ed una trattazione articolata.

Per i professionisti e le imprese, che hanno l’esigenza concreta di redigere il piano operativo di sicurezza in conformità alle nuove regole, può essere però utile un inquadramento generale della norma, oltre ad un’analisi di alcuni capi ed articoli di particolare importanza.

Il Titolo I, capo III, disciplina la gestione della prevenzione nei luoghi di lavoro, mutuando dal vigente D.Lgs. n. 626/1994 obblighi e funzioni delle principali figure² come:

- datore di lavoro;
- preposto, lavoratori;

¹ Attuazione dell’articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e sicurezza nei luoghi di lavoro.

² Per l’individuazione di queste figure vedi l’articolo 2 – Definizioni.

- installatori, progettisti;
- medico competente;

oltre a scopo e funzioni di:

- servizio di prevenzione e protezione;
- formazione ed informazione;
- rappresentante dei lavoratori per la sicurezza,

e disciplinando tra l'altro uno degli elementi fondamentali per la sicurezza sul lavoro, ovvero:

- gli obblighi derivanti dai contratti di appalto (di cui all'articolo 26 e nel cui merito entriamo più avanti in questo stesso capitoletto).

I Titoli II e III sono dedicati rispettivamente ai luoghi di lavoro ed all'uso delle attrezzature e dei dpi. Il Titolo IV, di fondamentale importanza per i lettori de "Il Nuovo POS", è dedicato ai cantieri temporanei e mobili (è qui che viene imposto l'obbligo del piano operativo). Al riguardo vedi il capitoletto 1.2. e seguenti.

I Titoli che seguono riguardano una serie di aspetti tecnici particolari:

- la segnaletica (Titolo V);
- la movimentazione manuale dei carichi (Titolo VI);
- i videoterminali (Titolo VII);
- gli agenti fisici, quali il rumore e le vibrazioni (Titolo VIII);
- le sostanze pericolose, tra cui l'amianto (Titolo IX);
- il rischio biologico (Titolo X);
- le atmosfere esplosive (Titolo XI);

ed in chiusura:

- le disposizioni in materia penale (Titolo XII) e le disposizioni finali (Titolo XIII).

Nell'esaminare il Testo unico è importante, per gli operatori di settore ed in particolare per i datori di lavoro, soffermarsi sul noto articolo 26.

L'articolo 26 si intitola "Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione" e fa parte del Titolo I. A nostro avviso è particolarmente importante, in quanto si vengono a definire alcuni principi generali che di fatto interessano tutti i luoghi di lavoro e tutti i datori di lavoro e lavoratori.

Dalla lettura dell'articolo 26, integrata con il resto del decreto ed anche con alcune recenti norme previgenti (ed in particolare con la Legge n. 123/2006), si possono desumere una serie di elementi che costituiscono di fatto le principali linee ispiratrici innovative in materia di sicurezza del lavoro.

In sintesi, queste linee (che sottolineiamo ancora si applicano a tutto il mondo del lavoro e non solo al cantiere) possono essere così descritte:

- a) nel mondo del lavoro la realtà della grande industria in cui si sviluppa tutta la filiera della produzione, eseguita dai lavoratori dipendenti all'interno della fabbrica, è in gran parte superata; il nuovo modello produttivo-industriale prevede che anche in un unico luogo di lavoro siano normalmente coinvolte ditte diverse (per inciso questo modello è affine a quello dell'industria delle costruzioni, basato proprio su appalto e subappalto);
- b) l'organizzazione del lavoro si configura come più complessa, e la responsabilità della sicurezza non può più gravare sui singoli datori di lavoro, ma deve essere articolata come un sistema che vede al vertice la figura del "datore di lavoro committente";
- c) all'intero mondo del lavoro (e quindi anche al di fuori dell'edilizia) si applicano anche se in modo diverso e più semplice una serie di modalità normative-operative proprie del settore edile, dove furono introdotte nel 1996 con il D.Lgs. n. 494/1996 in recepimento della cosiddetta "Direttiva cantieri";
- d) tra queste modalità evidenziamo, in capo al datore di lavoro committente, l'obbligo di redazione del DUVRI (per la valutazione e l'abbattimento dei rischi interferenti); l'ob-

bligo di dare adeguate informazioni in materia di sicurezza ai propri appaltatori/subappaltatori; l'obbligo di appaltare a ditte con adeguata idoneità tecnico-professionale (ITP); evidenziamo inoltre che questi appaltatori/subappaltatori devono avere compiuto la valutazione dei rischi (DVR) e devono dimostrare la propria regolarità contributiva (con il DURC);

- e) la distinzione fondamentale tra lavoratore dipendente (il quale in ogni sua attività è sempre garantito dal datore di lavoro, che deve averlo formato e informato, che deve dimostrarne l'idoneità sanitaria, etc.) e il lavoratore autonomo (il quale, proprio in quanto "autonomo" era in precedenza escluso dai principali meccanismi di garanzia), a seguito dell'evoluzione di cui al punto a) si è fatta più labile;
- f) tutti i lavoratori (dipendenti o autonomi), a qualsiasi titolo ed in qualsiasi forma operanti su un luogo di lavoro, devono operare in condizioni di sicurezza ed avere adeguati requisiti di idoneità sanitaria, formazione e informazione, dotazione di d.p.i., etc.;
- g) la filiera della sicurezza, così come quella della produzione, deve essere garantita dalla figura di vertice nella piramide organizzativa e delle responsabilità, ovvero il datore di lavoro committente;
- h) ogni contratto d'appalto, anche per servizi diversi dai lavori edili, deve essere corredato e comprensivo dell'importo dei costi per la sicurezza del lavoro; il principio avente valore generale si applica anche in caso di subaffidamento.

TABELLA 1a

Il T.U.S.L. e i principi generali della nuova sicurezza sul lavoro (D.Lgs. n. 81/2008 s.m., articolo 26 sull'appalto)

Casistica interessata	Principio	Note
<i>Filiera produttiva articolata per appalti e subappalti successivi, con più ditte coinvolte.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Il committente La figura al vertice dell'organizzazione produttiva (datore di lavoro committente) deve governare a cascata la gestione della sicurezza. 	Il principio è affine all'organizzazione della sicurezza nel settore edile, con il committente al vertice della "piramide delle responsabilità".
<i>Più ditte o lavoratori autonomi che operano in un unico luogo di lavoro.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Le interferenze Prevenire i rischi derivanti dall'interferenza; l'onere grava sul datore di lavoro committente. 	La prevenzione dei rischi da interferenza avviene con il DUVRI, che di fatto è una valutazione dei rischi e piano di coordinamento.
<i>Ogni appalto e subappalto.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • L'idoneità tecnica Chi appalta o subappalta un lavoro deve verificare l'idoneità di chi è chiamato a eseguire il lavoro. 	L'idoneità tecnico-professionale deve essere valutata dal soggetto appaltante.
<i>Ogni appalto e subappalto.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Idoneità e formazione per tutti i lavoratori Tutti i lavoratori (dipendenti e autonomi) devono operare in condizioni di adeguata formazione e informazione, idoneità tecnico-professionale, idoneità sanitaria alla mansione, etc.. 	La distinzione (che permane) tra lavoratore dipendente e lavoratore autonomo non esime dal rispetto delle condizioni minime di idoneità citate a fianco; il lavoratore autonomo è soggetto ad obblighi affini a quelli del lavoratore dipendente.
<i>Ogni appalto e subappalto.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Costi della sicurezza La sicurezza è obbligatoria e ogni affidamento deve prevedere stima e corresponsione dei "costi della sicurezza". 	Anche in questo caso i "costi della sicurezza", già applicati nel settore edile, vengono estesi obbligatoriamente a tutto il mondo del lavoro.
<i>Ogni appalto e subappalto.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Regolarità contributiva Non possono essere affidati lavori a chi non può dimostrare la propria regolarità contributiva. 	Il DURC è obbligatorio per ogni appalto; gli enti previdenziali possono rivalersi sui soggetti appaltanti che non hanno acquisito il DURC degli appaltatori.

L'applicazione del D.Lgs. n. 81/2008 s.m. al cantiere edile

Il Titolo IV del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (T.U.S.L.) è relativo ai “cantieri temporanei o mobili” e si divide in tre capi:

- il Capo I è relativo alle “misure per la salute e sicurezza nei cantieri temporanei e mobili”;
- il Capo II contiene le “norme per la prevenzione degli infortuni sul lavoro nelle costruzioni e nei lavori in quota” (in sintesi riporta la norma tecnica sostitutiva del vecchio D.P.R. n. 164/1956, integrata con le norme relative a ponteggi, lavori in quota e posizionamento mediante funi...);
- il Capo III contiene le sanzioni.

Ci soffermiamo qui sul Capo I che di fatto recepisce (in seno al T.U.S.L. oggi in vigore) la direttiva comunitaria nota come “Direttiva cantieri”³.

Delle più importanti novità introdotte a suo tempo dalla “Direttiva cantieri”, originariamente recepita nella nostra legislazione dal 1996 e applicata dall'anno seguente, è già stato ampiamente trattato e gli operatori del settore ne hanno oramai fatto propri i principi fondamentali; questi possono sinteticamente essere riassunti in alcuni punti.

Prima dell'entrata in vigore della Direttiva cantieri la responsabilità della sicurezza dei lavoratori in cantiere ricadeva principalmente sui datori di lavoro, ovvero sugli impresari, direttamente responsabili della sicurezza dei propri lavoratori.

Il legislatore comunitario e quello italiano hanno di fatto ridefinito tale quadro, ponendo al vertice di una immaginaria “piramide delle responsabilità” il committente, ritenuto il soggetto che per primo promuove la realizzazione dell'opera, per conto del quale la stessa viene realizzata⁴, e di conseguenza ritenuto ora il primo responsabile ai fini della sicurezza.

Nel quadro generale attuale, descritto per sommi capi nel precedente capitoletto 1.1, gli adempimenti in generale previsti in capo al “datore di lavoro committente” (vedi articolo 26) nel cantiere edile ricadono in modo più dettagliato ed articolato in capo al committente (vedi articolo 90).

La norma individua due figure professionali: il “coordinatore per la progettazione”, ed il “coordinatore per l'esecuzione”⁵. Questi soggetti svolgono un ruolo tecnico e sovrintendono, su mandato del committente, alla gestione della sicurezza nel cantiere, con la compilazione del PSC (piano di sicurezza e di coordinamento) e con il controllo della sua attuazione.

Va inoltre rilevato che sempre più spesso i progettisti ed i direttori dei lavori sono oggi chiamati ad assumere il ruolo di “responsabile dei lavori”⁶, subentrando (*in parte o in toto*) al committente nell'adempimento dei suoi obblighi, anche se – ed è bene chiarirlo senza equivoci – è venuto meno ogni obbligatorietà di tale nomina (coincidenza tra progettista / d.l. e responsabile dei

³ Direttiva del Consiglio Cee 24 giugno 1992, n. 57 (Prescrizioni minime di sicurezza e di salute da attuare nei cantieri temporanei mobili) già recepita dal D.Lgs. n. 494/1996 poi abrogato e sostituito dal T.U.S.L..

⁴ Vedi articolo 89; qui sono riportate le definizioni anche delle nuove figure introdotte dalla Direttiva cantieri: committente, responsabile dei lavori, coordinatore per la progettazione e per l'esecuzione; è altresì individuata (tra le imprese) l'impresa affidataria assimilabile all'appaltatore nei lavori pubblici.

⁵ L'articolo 89, alle lettere e) ed f) così definisce i coordinatori:

e) coordinatore in materia di sicurezza e di salute durante la progettazione dell'opera, di seguito denominato coordinatore per la progettazione: soggetto incaricato, dal committente o dal responsabile dei lavori, dell'esecuzione dei compiti di cui all'articolo 91;

f) coordinatore in materia di sicurezza e di salute durante la realizzazione dell'opera, di seguito denominato coordinatore per l'esecuzione dei lavori: soggetto incaricato, dal committente o dal responsabile dei lavori, dell'esecuzione dei compiti di cui all'articolo 92, che non può essere il datore di lavoro delle imprese affidatarie ed esecutrici o un suo dipendente o il responsabile del servizio di prevenzione e protezione (RSPP) da lui designato. Le incompatibilità di cui al precedente periodo non operano in caso di coincidenza fra committente e impresa esecutrice;”.

⁶ Sempre l'articolo 89, alla lettera c) così definisce il responsabile dei lavori:

“c) responsabile dei lavori: soggetto che può essere incaricato dal committente per svolgere i compiti ad esso attribuiti dal presente decreto; nel campo di applicazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, e successive modificazioni, il responsabile dei lavori è il responsabile del procedimento;”.

lavori, prevista dal T.U.S.L. nella lettera del testo originariamente promulgato.). Al riguardo vedi anche il capitoletto 1.9 e la Tabella 1b.

Il committente che, come già accennato, riceve parzialmente in capo gli obblighi e le conseguenti responsabilità che il Testo unico ha posto in capo al datore di lavoro (principi generali), ha come primo e principale adempimento l'attenersi "ai principi e alle misure generali di tutela di cui all'articolo 15 del presente decreto legislativo"⁷.

Dall'adempimento degli obblighi del committente traggono origine le modalità esecutive e procedurali (le quali come prassi trovano attuazione grazie all'attività dei coordinatori) che hanno come obiettivo l'eliminazione o quantomeno la riduzione dei rischi insiti nell'attività del cantiere edile⁸.

Tra gli adempimenti dell'impresa (datore di lavoro) sono invece confermati gli obblighi in materia di sicurezza relativi alla propria particolare attività nel luogo di lavoro (il cantiere).

A questo principio è stata data chiara applicazione, imponendo a tutti i datori di lavoro l'obbligo di redigere e presentare il "piano operativo di sicurezza" (POS), ovvero il noto documento di valutazione dei rischi (DVR)⁹ riferito "al singolo cantiere interessato".

1.3

Impresa affidataria ed imprese esecutrici

Merita attenzione la distinzione operata dal T.U.S.L. tra impresa affidataria ed imprese esecutrici.

Al concetto generale di impresa (coincidente con quello di datore di lavoro, come si dice più avanti al punto 2.3) si affianca – in riferimento al settore edile – quello di impresa affidataria.

⁷ L'articolo 15 recita come segue:

"1. Le misure generali di tutela della salute e della sicurezza dei lavoratori nei luoghi di lavoro sono:

- a) la valutazione di tutti i rischi per la salute e sicurezza;
- b) la programmazione della prevenzione, mirata ad un complesso che integri in modo coerente nella prevenzione le condizioni tecniche produttive dell'azienda nonché l'influenza dei fattori dell'ambiente e dell'organizzazione del lavoro;
- c) l'eliminazione dei rischi e, ove ciò non sia possibile, la loro riduzione al minimo in relazione alle conoscenze acquisite in base al progresso tecnico;
- d) il rispetto dei principi ergonomici nell'organizzazione del lavoro, nella concezione dei posti di lavoro, nella scelta delle attrezzature e nella definizione dei metodi di lavoro e produzione, in particolare al fine di ridurre gli effetti sulla salute del lavoro monotono e di quello ripetitivo;
- e) la riduzione dei rischi alla fonte;
- f) la sostituzione di ciò che è pericoloso con ciò che non lo è, o è meno pericoloso;
- g) la limitazione al minimo del numero dei lavoratori che sono, o che possono essere, esposti al rischio;
- h) l'utilizzo limitato degli agenti chimici, fisici e biologici sui luoghi di lavoro;
- i) la priorità delle misure di protezione collettiva rispetto alle misure di protezione individuale;
- l) il controllo sanitario dei lavoratori;
- m) l'allontanamento del lavoratore dall'esposizione al rischio per motivi sanitari inerenti la sua persona e l'adibizione, ove possibile, ad altra mansione;
- n) informazione e formazione adeguate per i lavoratori;
- o) informazione e formazione adeguate per i dirigenti e i preposti;
- p) informazione e formazione adeguate per i rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza;
- q) istruzioni adeguate ai lavoratori;
- r) la partecipazione e consultazione dei lavoratori;
- s) la partecipazione e consultazione dei rappresentanti dei lavoratori per la sicurezza;
- t) la programmazione delle misure ritenute opportune per garantire il miglioramento nel tempo dei livelli di sicurezza, anche attraverso l'adozione di codici di condotta e di buone prassi;
- u) misure di emergenza da attuare in caso di primo soccorso, di lotta antincendio, di evacuazione dei lavoratori e di pericolo grave e immediato;
- v) uso di segnali di avvertimento e di sicurezza;
- z) regolare manutenzione di ambienti, attrezzature, impianti, con particolare riguardo ai dispositivi di sicurezza in conformità alla indicazione dei fabbricanti."

2. Le misure relative alla sicurezza, all'igiene ed alla salute durante il lavoro non devono in nessun caso comportare oneri finanziari per i lavoratori.

⁸ Tra questi gli incidenti derivanti da interferenza (diretta o indiretta) tra lavoratori operanti per conto di diversi datori di lavoro; la rilevanza di tali incidenti – tipici dell'edilizia – e la presunta evidente assenza di coordinamento tra soggetti diversamente organizzati sono stati una delle ragioni della estensione della "Direttiva cantieri".

⁹ Trattasi del "DVR", ovvero del documento redatto ai sensi dell'articolo 28 T.U.S.L.

Questa è definita come l'impresa "titolare del contratto di appalto con il committente che, nell'esecuzione dell'opera appaltata, può avvalersi di imprese subappaltatrici o di lavoratori autonomi"¹⁰. L'impresa affidataria è quindi di fatto l'appaltatore dei lavori; è bene ricordare che la "possibilità" di subappaltare è sempre subordinata ad autorizzazione da parte del committente; la lettera della legge non va quindi intesa come una tacita autorizzazione al subappalto non autorizzato¹¹.

L'impresa affidataria, così come già l'appaltatore contraente di lavori pubblici, diviene il referente principale della committente, del coordinatore e della d.l., sia in relazione agli obblighi di trasmissione che il Titolo IV delinea all'articolo 101, sia ai ben più importanti compiti, relativi al governo del cantiere ed alla verifica di idoneità dei subappaltatori (articoli 26, 97) nonché alla preventiva valutazione di congruità dei POS predisposti dai subappaltatori stessi.

1.4

Il POS ed il PSC, perché più piani nello stesso cantiere

Con l'evoluzione normativa avviata negli anni '90 del secolo scorso, oramai consolidatasi nelle prassi e definitivamente compiuta con il nuovo Testo unico (decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e decreto legislativo 3 agosto 2009, n. 106), è stato ricomposto il quadro normativo relativo alla sicurezza dei lavoratori nel cantiere. Si può affermare che – nell'ambito di una ritrovata e sicura coerenza – è chiarita la funzione del POS (piano operativo di sicurezza) così come del PSC (piano di sicurezza e di coordinamento). Questi piani svolgono un ruolo differente per quanto attiene la gestione del cantiere.

Il POS, come già precisato al precedente punto 1.2, altro non è che il cosiddetto documento di valutazione dei rischi dell'impresa (DVR). La compilazione e trasmissione del POS è un'incombenza di tutte le imprese (datori di lavoro) operanti nel cantiere, e quindi di norma per ogni cantiere sono presenti diversi POS, tanti quante sono le imprese.

Si riconferma quindi che il piano operativo è un documento aziendale, che deve essere prodotto da ogni impresa chiamata ad operare (anche in subappalto) all'interno del cantiere, tanto nel settore pubblico che in quello privato.

Il POS deve esaminare principalmente la problematica della valutazione dei rischi e delle conseguenti misure di sicurezza in relazione alle operazioni di lavoro previste, proprie dell'impresa; tale impostazione appare quanto mai logica, essendo il datore di lavoro l'unico soggetto a conoscenza della propria organizzazione del lavoro (capacità, formazione, mansioni dei propri dipendenti) e soprattutto delle attrezzature in dotazione che i lavoratori saranno chiamati ad utilizzare.

In nessun modo le norme in vigore attribuiscono al POS l'onere di "precisare" o "specificare" l'organizzazione generale del cantiere.

È questa invece la mansione prioritaria dell'attività dei coordinatori durante la fase di progettazione, con la redazione del PSC (piano di sicurezza e di coordinamento), imperniato sui rischi derivanti da condizioni specifiche del singolo cantiere, quali uso comune di attrezzature ed impianti, presenza simultanea o successiva di più imprese, rischi ambientali in ogni legittima accensione, salubrità del luogo di lavoro, interferenze con altre attività in atto, etc.

Durante la fase di esecuzione il coordinatore provvederà invece ad opportune azioni di coordinamento, ed alla verifica della coerenza dei diversi POS con il PSC (il quale evidentemente si configura come un "piano-quadro", integrato nel dettaglio dai documenti prodotti dai datori di lavoro affidatari o subaffidatari, ed aggiornabile qualora necessario).

¹⁰ Articolo 89, comma 1, lettera i).

¹¹ Articolo 1656 C.C.: "L'appaltatore non può dare in subappalto l'esecuzione dell'opera o del servizio, se non è stato autorizzato dal committente".

A titolo informativo, ricordiamo che i contenuti del PSC sono disciplinati dal D.Lgs. n. 81/2008 s.m. all'articolo 100 ed all'Allegato XV, punto 2.. Quest'ultimo allegato disciplina anche i contenuti del POS e del PSS al successivo punto 3..

1.5

L'applicazione dell'“81” nei lavori pubblici: il Codice dei contratti e degli appalti

Il legislatore ha proceduto e sta tuttora procedendo ad uniformare – in linea di massima – gli assetti normativi dei settori pubblico e privato per quanto attiene la sicurezza del cantiere, e cioè per quanto riguarda l'applicazione del Titolo IV del T.U.S.L.

Per quanto attiene il settore pubblico, si possono richiamare alcuni aspetti fondamentali.

I riferimenti principali sono le norme che fanno capo all'apparato del “Codice degli appalti” a tutt'oggi in fase di regolamentazione.

Ci riferiamo ovviamente al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, ovvero il cosiddetto “Codice dei contratti e degli appalti”, che ha riformato tutto il settore dei contratti pubblici, ed in particolare all'articolo 131 “piani di sicurezza”.

Con l'articolo 131 l'appaltatore viene coinvolto (così come l'impresa affidataria nel T.U.S.L.) nella predisposizione degli elaborati relativi alla sicurezza. Gli è richiesto di predisporre:

- 1) eventuali proposte integrative del piano di sicurezza e coordinamento (facoltà sostanzialmente prevista anche nel T.U.S.L.);
- 2) un piano di sicurezza sostitutivo (in assenza del PSC previsto dall'“81”, all'appaltatore è quindi richiesta la produzione di un documento equivalente); un piano operativo di sicurezza (all'appaltatore è fatto dovere di produrre questo piano ad integrazione degli altri già previsti, il piano deve riguardare le scelte autonome tecnico-organizzative dell'impresa).

1.6

L'Allegato XV del D.Lgs. n. 81/2008 s.m. ed i contenuti dei piani di sicurezza

L'Allegato XV è articolato in quattro punti principali e due allegati.

Dopo il punto 1. (Disposizioni generali), l'allegato entra dettagliatamente nel merito dei contenuti dei piani con il punto 2. interamente dedicato al PSC o piano di sicurezza e di coordinamento, di cui all'articolo 100 del T.U.S.L.

Come risulta evidente dalla lettura della norma, in capo al coordinatore per la progettazione sono poste la definizione dell'architettura complessiva del cantiere e (in conseguenza delle situazioni di rischio connesse alla struttura del cantiere) la definizione delle conseguenti misure di protezione.

È da evidenziare la rilevanza che l'allegato attribuisce alla tematica delle interferenze, alle quali è dedicato l'apposito punto 2.3..

Si segnala ancora che al coordinatore per la progettazione è richiesto di effettuare l'analisi di tutti i possibili rischi presenti per ogni fase e sottofase di lavoro. Di fatto quindi si richiede necessariamente una completezza analitica del PSC che non può prescindere (oltre che dallo sviluppo di un cronoprogramma dettagliato) da una analisi particolareggiata, si presume per schede, di tutte le lavorazioni, di tutte le lavorazioni, anche se in teoria sarebbero da escludersi quelli propri dell'attività delle imprese.

Il POS quindi avrà non solo una funzione complementare, ma necessariamente si sovrapporrà parzialmente a quanto già indicato nel PSC.

Sono chiariti gli aspetti fondamentali della struttura del PSC e risulta quindi evidente il suo ruolo di piano-quadro cui si riferiscono tutti gli altri piani da elaborarsi per il cantiere. All'analisi dettagliata del punto 3. dell'Allegato XV ed ai contenuti del POS è riferito il Capitolo 2 di questo manuale, espressamente dedicato al piano operativo di sicurezza.