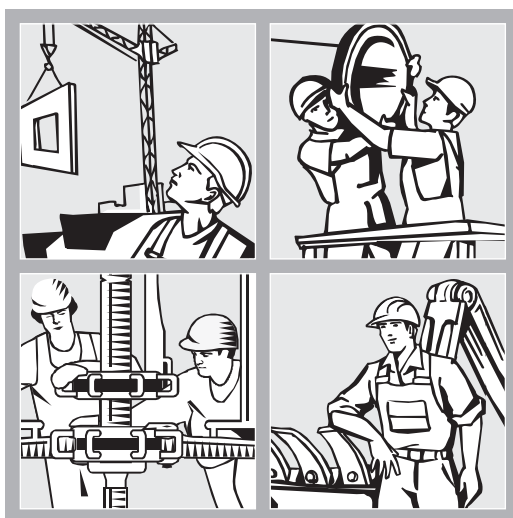


Antonio Giacalone

REGOLAMENTO CODICE DEI CONTRATTI

RIFLESSIONI E CONFRONTI

AGGIORNATO CON LE NOVITÀ INTRODOTTE
DAL DECRETO-LEGGE 13 MAGGIO 2011, N. 70 (DECRETO SVILUPPO)
CONVERTITO DALLA LEGGE 12 LUGLIO 2011, N. 106



CD-ROM INCLUSO

CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI E REGOLAMENTO DI ESECUZIONE ED ATTUAZIONE

The logo for GRAFILL, featuring a stylized graphic of a building or structure above the word "GRAFILL" in a bold, sans-serif font.

Antonio Giacalone

REGOLAMENTO CODICE DEI CONTRATTI

ISBN 13 978-88-8207-434-0

EAN 9 788882 074340

Manuali, 109

Prima edizione, settembre 2011

Giacalone, Antonio <1978->

Regolamento codice dei contratti / Antonio Giacalone.

– Palermo : Grafill, 2011.

(Manuali; 109)

ISBN 978-88-8207-434-0

1. Lavori pubblici – Legislazione.

344.4506 CDD-22

SBN Pal0234247

CIP – Biblioteca centrale della Regione siciliana "Alberto Bombace"

© **GRAFILL S.r.l.**

Via Principe di Palagonia, 87/91 – 90145 Palermo

Telefono 091/6823069 – Fax 091/6823313

Internet <http://www.grafill.it> – E-Mail grafill@grafill.it

Finito di stampare nel mese di settembre 2011

presso **Officine Tipografiche Aiello & Provenzano S.r.l.** Via del Cavaliere, 93 – 90011 Bagheria (PA)

Tutti i diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica e di riproduzione sono riservati. Nessuna parte di questa pubblicazione può essere riprodotta in alcuna forma, compresi i microfilm e le copie fotostatiche, né memorizzata tramite alcun mezzo, senza il permesso scritto dell'Editore. Ogni riproduzione non autorizzata sarà perseguita a norma di legge.

Nomi e marchi citati sono generalmente depositati o registrati dalle rispettive case produttrici.

SOMMARIO

PREFAZIONE	p.	17
INTRODUZIONE	"	19
LA STRUTTURA DEL D.P.R. 5 OTTOBRE 2010, N. 207	"	21
I PRIMI COMMENTI DELL’A.N.C.E.	"	25
DECRETO-LEGGE 13 MAGGIO 2011, N. 70 (DECRETO SVILUPPO) CONVERTITO DALLA LEGGE 12 LUGLIO 2011, N. 106	"	27
RIFLESSIONI E CONFRONTI	"	33
▼ Titolo I – Potestà regolamentare e definizioni	"	33
Art. 1. Ambito di applicazione del regolamento	"	33
Art. 2. Disposizioni relative a infrastrutture strategiche e insediamenti produttivi	"	34
Art. 3. Definizioni	"	35
▼ Titolo II – Tutela dei lavoratori e regolarità contributiva	"	39
Art. 4. Intervento sostitutivo della stazione appaltante in caso di inadempienza contributiva dell’esecutore e del subappaltatore	"	39
Art. 5. Intervento sostitutivo della stazione appaltante in caso di inadempienza retributiva dell’esecutore e del subappaltatore	"	40
Art. 6. Documento unico di regolarità contributiva.....	"	41
▼ Titolo III – Altre disposizioni comuni	"	43
Art. 7. Sito informatico presso l’Osservatorio.....	"	43
Art. 8. Casellario informatico	"	44
PARTE II – Contratti pubblici relativi a lavori nei settori ordinari	"	47
▼ Titolo I – Organi del procedimento e programmazione	"	47
Capo I – Organi del procedimento	"	47
Art. 9. Responsabile del procedimento per la realizzazione di lavori pubblici.....	"	47
Art. 10. Funzioni e compiti del responsabile del procedimento.....	"	48
Capo II – Programmazione dei lavori	"	52
Art. 11. Disposizioni preliminari per la programmazione dei lavori	"	52
Art. 12. Accantonamento per transazioni e accordi bonari	"	52
Art. 13. Programma triennale ed elenchi annuali	"	53
▼ Titolo II – Progettazione e verifica del progetto	"	54

Capo I – Progettazione	p. 54
Sezione I – Disposizioni generali	" 54
Art. 14. Studio di fattibilità.....	" 54
Art. 15. Disposizioni preliminari per la progettazione dei lavori e norme tecniche	" 56
Art. 16. Quadri economici	" 58
Sezione II – Progetto preliminare	" 60
Art. 17. Documenti componenti il progetto preliminare	" 60
Art. 18. Relazione illustrativa del progetto preliminare	" 61
Art. 19. Relazione tecnica	" 63
Art. 20. Studio di prefattibilità ambientale	" 64
Art. 21. Elaborati grafici del progetto preliminare	" 65
Art. 22. Calcolo sommario della spesa e quadro economico	" 67
Art. 23. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale del progetto preliminare.....	" 68
Sezione III – Progetto definitivo	" 68
Art. 24. Documenti componenti il progetto definitivo	" 68
Art. 25. Relazione generale del progetto definitivo.....	" 69
Art. 26. Relazioni tecniche e specialistiche del progetto definitivo	" 70
Art. 27. Studio di impatto ambientale e studio di fattibilità ambientale	" 72
Art. 28. Elaborati grafici del progetto definitivo	" 72
Art. 29. Calcoli delle strutture e degli impianti	" 75
Art. 30. Disciplinare descrittivo e prestazionale degli elementi tecnici del progetto definitivo.....	" 75
Art. 31. Piano particellare di esproprio.....	" 76
Art. 32. Elenco dei prezzi unitari, computo metrico estimativo e quadro economico del progetto definitivo.....	" 76
Sezione IV – Progetto esecutivo	" 78
Art. 33. Documenti componenti il progetto esecutivo.....	" 78
Art. 34. Relazione generale del progetto esecutivo	" 79
Art. 35. Relazioni specialistiche	" 79
Art. 36. Elaborati grafici del progetto esecutivo	" 80
Art. 37. Calcoli esecutivi delle strutture e degli impianti.....	" 81
Art. 38. Piano di manutenzione dell’opera e delle sue parti	" 82
Art. 39. Piano di sicurezza e di coordinamento e quadro di incidenza della manodopera	" 83
Art. 40. Cronoprogramma.....	" 84
Art. 41. Elenco dei prezzi unitari.....	" 85
Art. 42. Computo metrico estimativo e quadro economico.....	" 85
Art. 43. Schema di contratto e capitolato speciale d’appalto	" 86
Capo II – Verifica del progetto	" 87
Art. 44. Ambito di applicazione delle disposizioni in materia di verifica del progetto..	" 88
Art. 45. Finalità della verifica	" 88
Art. 46. Accreditamento.....	" 89
Art. 47. Verifica attraverso strutture tecniche della stazione appaltante	" 89
Art. 48. Verifica attraverso strutture tecniche esterne alla stazione appaltante	" 91

Art. 49. Disposizioni generali riguardanti l'attività di verifica	p.	93
Art. 50. Requisiti per la partecipazione alle gare	"	93
Art. 51. Procedure di affidamento	"	95
Art. 52. Criteri generali della verifica.....	"	95
Art. 53. Verifica della documentazione	"	97
Art. 54. Estensione del controllo e momenti della verifica	"	98
Art. 55. Validazione	"	99
Art. 56. Responsabilità.....	"	100
Art. 57. Garanzie	"	101
Art. 58. Conferenza dei servizi	"	101
Art. 59. Acquisizione dei pareri e conclusione delle attività di verifica	"	102
▼ Titolo III – Sistema di qualificazione e requisiti per gli esecutori di lavori	"	102
Capo I – Disposizioni generali	"	102
Art. 60. Ambito di applicazione delle disposizioni in materia di qualificazione degli esecutori di lavori	"	102
Art. 61. Categorie e classifiche	"	103
Art. 62. Qualificazione di imprese stabilite in Stati diversi dall'Italia.....	"	104
Art. 63. Sistema di qualità aziendale	"	104
Art. 64. Requisiti generali e di indipendenza delle SOA	"	105
Art. 65. Controlli sulle SOA	"	107
Art. 66. Partecipazioni azionarie.....	"	107
Art. 67. Requisiti tecnici delle SOA	"	109
Art. 68. Rilascio della autorizzazione	"	109
Art. 69. Elenco delle SOA ed elenchi delle imprese qualificate	"	110
Art. 70. Attività di qualificazione e organizzazione delle SOA – Tariffe	"	111
Art. 71. Vigilanza dell'Autorità	"	112
Art. 72. Coordinamento della vigilanza sull'attività degli organismi di attestazione	"	113
Art. 73. Sanzioni pecuniarie nei confronti delle SOA – Sospensione e decadenza dell'autorizzazione all'esercizio dell'attività di attestazione	"	114
Art. 74. Sanzioni per violazione da parte delle imprese dell'obbligo d'informazione ...	"	116
Art. 75. Attività delle SOA	"	117
Capo III – Requisiti per la qualificazione	"	117
Art. 76. Domanda di qualificazione	"	117
Art. 77. Verifica triennale	"	119
Art. 78. Requisiti d'ordine generale	"	120
Art. 79. Requisiti di ordine speciale	"	121
Art. 80. Incremento convenzionale premiante.....	"	125
Art. 81. Requisiti per la qualificazione dei consorzi stabili	"	126
Art. 82. Rivalutazione dell'importo dei lavori eseguiti	"	126
Art. 83. Determinazione del periodo di attività documentabile e dei relativi importi e certificati	"	126
Art. 84. Criteri di accertamento e di valutazione dei lavori eseguiti all'estero.....	"	127
Art. 85. Lavori eseguiti dall'impresa affidataria e dall'impresa subappaltatrice. Lavori affidati a terzi dal contraente generale.....	"	128

Art. 86. Criteri di valutazione dei lavori eseguiti e dei relativi importi	p. 130
Art. 87. Direzione tecnica	~ 131
Art. 88. Contratto di avvalimento in gara e qualificazione mediante avvalimento.....	~ 132
Art. 89. Contenuti delle attestazioni rilasciate dalle SOA	~ 132
Art. 90. Requisiti per lavori pubblici di importo pari o inferiore a 150.000 euro	~ 133
Art. 91. Decadenza dell'attestazione di qualificazione	~ 134
Capo IV – Soggetti abilitati ad assumere lavori	~ 134
Art. 92. Requisiti del concorrente singolo e di quelli riuniti	~ 134
Art. 93. Società tra concorrenti riuniti o consorziati	~ 136
Art. 94. Consorzi stabili	~ 137
Art. 95. Requisiti del concessionario	~ 138
Art. 96. Requisiti del proponente e attività di asseverazione	~ 139
▼ Titolo IV – Modalità tecniche e procedurali	
per la qualificazione dei contraenti generali	~ 140
Art. 97. Domanda di qualificazione a contraente generale	~ 141
Art. 98. Procedimento per il rilascio e la decadenza dell'attestazione	~ 142
Art. 99. Procedimento per il rinnovo dell'attestazione	~ 144
Art. 100. Documentazione della domanda nel caso di impresa singola in forma di società commerciale o cooperativa stabilita nella Repubblica Italiana	~ 144
Art. 101. Documentazione nel caso di consorzio stabile.....	~ 146
Art. 102. Documentazione nel caso di consorzio di cooperative	~ 147
Art. 103. Imprese stabilite in Stati diversi dall'Italia	~ 147
Art. 104. Contratto di avvalimento in gara e qualificazione mediante avvalimento.....	~ 147
▼ Titolo V – Sistemi di realizzazione dei lavori e selezione delle offerte	~ 148
Capo I – Appalti e concessioni	~ 148
Sezione prima: Disposizioni generali	~ 148
Art. 105. Lavori di manutenzione	~ 148
Art. 106. Disposizioni preliminari per gli appalti e le concessioni di lavori pubblici	~ 148
Art. 107. Categorie di opere generali e specializzate – strutture, impianti e opere speciali	~ 149
Art. 108. Condizione per la partecipazione alle gare	~ 150
Art. 109. Criteri di affidamento delle opere generali e delle opere specializzate non eseguite direttamente	~ 150
Sezione seconda: Appalto di lavori	~ 151
Art. 110. Disposizioni in materia di pubblicazione degli avvisi e dei bandi	~ 151
Art. 111. Esecuzione dei lavori congiunta all'acquisizione di beni immobili	~ 151
Art. 112. Valore dei beni immobili in caso di offerta congiunta	~ 152
Art. 113. Dialogo competitivo	~ 152
Art. 114. Premi nel dialogo competitivo	~ 152
Sezione terza: Concessione di costruzione e gestione di lavori	~ 159
Art. 115. Schema di contratto di concessione	~ 159
Art. 116. Contenuti dell'offerta	~ 160
Capo II – Criteri di selezione delle offerte	~ 160
Art. 117. Sedute di gara	~ 160

Art. 118. Aggiudicazione al prezzo più basso determinato mediante massimo ribasso sull'elenco prezzi o sull'importo dei lavori	p. 160
Art. 119. Aggiudicazione al prezzo più basso determinato mediante offerta a prezzi unitari	~ 161
Art. 120. Offerta economicamente più vantaggiosa – Commissione giudicatrice	~ 162
Art. 121. Offerte anomale	~ 164
Art. 122. Accordi quadro e aste elettroniche	~ 167
▼ Titolo VI – Garanzie e sistema di garanzia globale di esecuzione	~ 167
Capo I – Garanzie	~ 167
Art. 123. Cauzione definitiva	~ 167
Art. 124. Fideiussione a garanzia dell'anticipazione e fideiussione a garanzia dei saldi	~ 168
Art. 125. Polizza di assicurazione per danni di esecuzione e responsabilità civile verso terzi	~ 168
Art. 126. Polizza di assicurazione indennitaria decennale	~ 169
Art. 127. Requisiti dei fideiussori	~ 170
Art. 128. Garanzie di raggruppamenti temporanei	~ 171
Capo II – Sistema di garanzia globale di esecuzione	~ 171
Art. 129. Istituzione e definizione del sistema di garanzia globale di esecuzione	~ 171
Art. 130. Modalità di presentazione della garanzia globale di esecuzione	~ 173
Art. 131. Oggetto e durata della garanzia globale di esecuzione	~ 173
Art. 132. Norme per il caso di attivazione della garanzia di cui all'articolo 113 del codice	~ 174
Art. 133. Norme per il caso di attivazione della garanzia di subentro nell'esecuzione	~ 174
Art. 134. Rapporti tra le parti – Requisiti del garante e del subentrante	~ 175
Art. 135. Limiti di garanzia	~ 176
Art. 136. Finanziamenti a rivalsa limitata	~ 177
▼ Titolo VII – Il contratto	~ 178
Art. 137. Documenti facenti parte integrante del contratto	~ 178
Art. 138. Contenuto dei capitolati e dei contratti	~ 179
Art. 139. Spese di contratto, di registro ed accessorie a carico dell'affidatario	~ 180
Art. 140. Anticipazione	~ 180
Art. 141. Pagamenti in acconto	~ 181
Art. 142. Ritardato pagamento	~ 181
Art. 143. Termini di pagamento degli acconti e del saldo	~ 182
Art. 144. Interessi per ritardato pagamento	~ 182
Art. 145. Penali e premio di accelerazione	~ 183
Art. 146. Inadempimento dell'esecutore	~ 185
▼ Titolo VIII – Esecuzione dei lavori	~ 185
Capo I – Direzione dei lavori	~ 185
Art. 147. Ufficio della direzione dei lavori	~ 186
Art. 148. Direttore dei lavori	~ 186
Art. 149. Direttori operativi	~ 187
Art. 150. Ispettori di cantiere	~ 188

Art. 151. Sicurezza nei cantieri.....	p. 189
Capo II – Esecuzione dei lavori	~ 189
Sezione prima – Disposizioni preliminari	~ 189
Art. 152. Disposizioni e ordini di servizio.....	~ 189
Sezione seconda – Consegna dei lavori	~ 190
Art. 153. Giorno e termine per la consegna.....	~ 190
Art. 154. Processo verbale di consegna	~ 192
Art. 155. Differenze riscontrate all’atto della consegna	~ 193
Art. 156. Consegna di materiali da un esecutore ad un altro	~ 193
Art. 157. Riconoscimenti a favore dell’esecutore in caso di ritardata consegna dei lavori	~ 194
Sezione terza – Esecuzione in senso stretto	~ 195
Art. 158. Sospensione e ripresa dei lavori	~ 195
Art. 159. Ulteriori disposizioni relative alla sospensione e ripresa dei lavori – Proroghe e tempo per la ultimazione dei lavori	~ 196
Art. 160. Sospensione illegittima.....	~ 198
Art. 161. Variazioni ed addizioni al progetto approvato	~ 199
Art. 162. Diminuzione dei lavori e varianti migliorative in diminuzione proposte dall’esecutore	~ 202
Art. 163. Determinazione ed approvazione dei nuovi prezzi non contemplati nel contratto	~ 202
Art. 164. Contestazioni tra la stazione appaltante e l’esecutore.....	~ 203
Art. 165. Sinistri alle persone e danni	~ 204
Art. 166. Danni cagionati da forza maggiore	~ 204
Art. 167. Accettazione, qualità ed impiego dei materiali	~ 205
Art. 168. Appalto di progettazione esecutiva ed esecuzione di lavori sulla base del progetto preliminare.....	~ 206
Art. 169. Appalto di progettazione esecutiva ed esecuzione di lavori sulla base del progetto definitivo	~ 209
Sezione quarta – Subappalto	~ 210
Art. 170. Subappalto e cottimo	~ 210
Sezione quinta – Adeguamento dei prezzi	~ 212
Art. 171. Modalità per il calcolo e il pagamento della compensazione	~ 212
Art. 172. Modalità per l’applicazione del prezzo chiuso.....	~ 214
Capo III – Lavori in economia	~ 215
Art. 173. Cottimo fiduciario	~ 215
Art. 174. Autorizzazione della spesa per lavori in economia.....	~ 215
Art. 175. Lavori d’urgenza.....	~ 216
Art. 176. Provvedimenti in casi di somma urgenza.....	~ 216
Art. 177. Perizia suppletiva per maggiori spese	~ 217
▼ Titolo IX – Contabilità dei lavori	~ 217
Capo I – Scopo e forma della contabilità	~ 217
Art. 178. Fondi a disposizione delle stazioni appaltanti.....	~ 217
Art. 179. Lavori in economia contemplati nel contratto	~ 218

Art. 180. Accertamento e registrazione dei lavori	p. 219
Art. 181. Elenco dei documenti amministrativi e contabili	" 219
Art. 182. Giornale dei lavori	" 220
Art. 183. Libretti di misura dei lavori e delle provviste	" 221
Art. 184. Annotazione dei lavori a corpo	" 221
Art. 185. Modalità della misurazione dei lavori	" 222
Art. 186. Lavori e somministrazioni su fatture	" 222
Art. 187. Liste settimanali delle somministrazioni	" 222
Art. 188. Forma del registro di contabilità	" 223
Art. 189. Annotazioni delle partite di lavorazioni nel registro di contabilità	" 223
Art. 190. Eccezioni e riserve dell'esecutore sul registro di contabilità	" 224
Art. 191. Forma e contenuto delle riserve	" 224
Art. 192. Titoli speciali di spesa	" 225
Art. 193. Sommario del registro	" 225
Art. 194. Stato di avanzamento lavori	" 226
Art. 195. Certificato per pagamento di rate	" 226
Art. 196. Disposizioni in materia di documento unico di regolarità contributiva in sede di esecuzione dei lavori	" 226
Art. 197. Contabilizzazione separata di lavori	" 227
Art. 198. Lavori annuali estesi a più esercizi	" 227
Art. 199. Certificato di ultimazione dei lavori	" 227
Art. 200. Conto finale dei lavori	" 228
Art. 201. Reclami dell'esecutore sul conto finale	" 228
Art. 202. Relazione del responsabile del procedimento sul conto finale	" 229
Capo II – Contabilità dei lavori in economia	" 229
Art. 203. Annotazione dei lavori ad economia	" 229
Art. 204. Conti dei fornitori	" 230
Art. 205. Pagamenti	" 230
Art. 206. Giustificazione di minute spese	" 230
Art. 207. Rendiconto mensile delle spese	" 230
Art. 208. Rendiconto finale delle spese	" 231
Art. 209. Riassunto di rendiconti parziali	" 231
Art. 210. Contabilità semplificata	" 231
Capo III – Norme generali per la tenuta della contabilità	" 232
Art. 211. Numerazione delle pagine di giornali, libretti e registri e relativa bollatura	" 232
Art. 212. Iscrizione di annotazioni di misurazione	" 232
Art. 213. Operazioni in contraddittorio con l'esecutore	" 232
Art. 214. Firma dei soggetti incaricati	" 232
▼ Titolo X – Collaudo dei lavori	" 233
Capo I – Disposizioni preliminari	" 234
Art. 215. Oggetto del collaudo	" 234
Art. 216. Nomina del collaudatore	" 235
Art. 217. Documenti da fornirsi al collaudatore	" 237
Art. 218. Avviso ai creditori	" 238

Art. 219. Estensione delle verifiche di collaudo.....	p. 238
Art. 220. Commissioni collaudatrici.....	" 239
Capo II – Visita e procedimento di collaudo	" 240
Art. 221. Visite in corso d’opera.....	" 240
Art. 222. Visita definitiva e relativi avvisi.....	" 240
Art. 223. Processo verbale di visita.....	" 241
Art. 224. Oneri dell’esecutore nelle operazioni di collaudo.....	" 242
Art. 225. Valutazioni dell’organo di collaudo.....	" 242
Art. 226. Discordanza fra la contabilità e l’esecuzione.....	" 243
Art. 227. Difetti e mancanze nell’esecuzione.....	" 243
Art. 228. Eccedenza su quanto è stato autorizzato ed approvato.....	" 244
Art. 229. Certificato di collaudo.....	" 245
Art. 230. Verbali di accertamento ai fini della presa in consegna anticipata.....	" 246
Art. 231. Obblighi per determinati risultati.....	" 247
Art. 232. Lavori non collaudabili.....	" 247
Art. 233. Richieste formulate dall’esecutore sul certificato di collaudo.....	" 247
Art. 234. Ulteriori provvedimenti amministrativi.....	" 248
Art. 235. Svincolo della cauzione e pagamento della rata di saldo.....	" 249
Art. 236. Collaudo dei lavori di particolare complessità tecnica o di grande rilevanza economica.....	" 249
Art. 237. Certificato di regolare esecuzione.....	" 250
Art. 238. Compenso spettante ai collaudatori.....	" 250
▼ Titolo XI – Lavori riguardanti i beni del patrimonio culturale	" 252
Capo I – Beni del patrimonio culturale	" 252
Art. 239. Ambito di applicazione delle disposizioni in materia di lavori riguardanti i beni del patrimonio culturale.....	" 252
Art. 240. Scavo archeologico, restauro e manutenzione.....	" 252
Capo II – Progettazione	" 253
Art. 241. Attività di progettazione per i lavori riguardanti i beni del patrimonio culturale.....	" 253
Art. 242. Progetto preliminare per i lavori riguardanti i beni del patrimonio culturale....	" 254
Art. 243. Progetto definitivo per i lavori riguardanti i beni del patrimonio culturale.....	" 255
Art. 244. Progetto esecutivo per i lavori riguardanti i beni del patrimonio culturale.....	" 256
Art. 245. Progettazione dello scavo archeologico.....	" 257
Art. 246. Progettazione di lavori di impiantistica e per la sicurezza riguardanti i beni del patrimonio culturale.....	" 258
Art. 247. Verifica dei progetti per i lavori riguardanti i beni del patrimonio culturale....	" 259
Art. 248. Qualificazione e direzione tecnica per i lavori riguardanti i beni del patrimonio culturale.....	" 260
Capo III – Esecuzione e collaudo dei lavori riguardanti i beni del patrimonio culturale	" 261
Art. 249. Lavori di manutenzione riguardanti i beni del patrimonio culturale.....	" 261
Art. 250. Consuntivo scientifico.....	" 261
Art. 251. Collaudo dei lavori riguardanti i beni del patrimonio culturale.....	" 262

▼ PARTE III – Contratti pubblici relativi a servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria nei settori ordinari	p. 263
▼ Titolo I – Disposizioni generali	~ 264
Art. 252. Affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria	~ 264
Art. 253. Limiti alla partecipazione alle gare	~ 265
Art. 254. Requisiti delle società di ingegneria	~ 266
Art. 255. Requisiti delle società di professionisti	~ 267
Art. 256. Requisiti dei consorzi stabili di società di professionisti e di società di ingegneria	~ 268
Art. 257. Penali	~ 268
Art. 258. Commissioni giudicatrici per il concorso di idee e per il concorso di progettazione	~ 269
Art. 259. Concorso di idee	~ 269
Art. 260. Concorso di progettazione	~ 270
▼ Titolo II – Affidamento dei servizi	~ 272
Art. 261. Disposizioni generali in materia di affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria	~ 273
Art. 262. Corrispettivo	~ 274
Art. 263. Requisiti di partecipazione	~ 275
Art. 264. Bando di gara, domanda di partecipazione e lettera di invito	~ 276
Art. 265. Numero massimo di candidati da invitare	~ 278
Art. 266. Modalità di svolgimento della gara	~ 278
Art. 267. Affidamento dei servizi di importo inferiore a 100.000 euro	~ 281
▼ Titolo III – Garanzie	~ 284
Art. 268. Disposizioni applicabili	~ 284
Art. 269. Polizza assicurativa del progettista	~ 284
Art. 270. Polizza assicurativa del dipendente incaricato della progettazione	~ 286
▼ PARTE IV – Contratti pubblici relativi a forniture e altri servizi nei settori ordinari	~ 286
Titolo I – Programmazione e organi del procedimento	~ 286
Art. 271. Programmazione dell’attività contrattuale per l’acquisizione di beni e servizi	~ 286
Art. 272. Il responsabile del procedimento nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici di servizi e forniture	~ 287
Art. 273. Funzioni e compiti del responsabile del procedimento	~ 288
Art. 274. Responsabile del procedimento negli acquisti tramite centrali di committenza	~ 289
Art. 275. Requisiti dei partecipanti alle procedure di affidamento	~ 289
▼ Titolo II – Requisiti di partecipazione, sistemi di realizzazione e selezione delle offerte	~ 289
Capo I – Requisiti per la partecipazione e sistemi di realizzazione	~ 289
Art. 276. Società tra concorrenti riuniti o consorziati	~ 289
Art. 277. Consorzi stabili per servizi e forniture	~ 290

Art. 278. Finanza di progetto nei servizi	p. 290
Art. 279. Progettazione di servizi e forniture e concorsi di progettazione di servizi e forniture	~ 291
Art. 280. Garanzie e verifica della progettazione di servizi e forniture	~ 292
Art. 281. Criteri di applicabilità delle misure di gestione ambientale.....	~ 292
Capo II – Criteri di selezione delle offerte	~ 292
Art. 282. Commissione giudicatrice	~ 293
Art. 283. Selezione delle offerte	~ 293
Art. 284. Offerte anomale	~ 294
Art. 285. Servizi sostitutivi di mensa.....	~ 294
Art. 286. Servizi di pulizia.....	~ 296
Capo III – Procedure di scelta del contraente ed aste elettroniche	~ 297
Art. 287. Accordo quadro e sistema dinamico di acquisizione	~ 297
Art. 288. Asta elettronica	~ 298
Art. 289. Sistema informatico di negoziazione	~ 299
Art. 290. Gestore del sistema informatico	~ 300
Art. 291. Modalità e partecipazione all’asta elettronica	~ 300
Art. 292. Modalità di formulazione delle offerte migliorative e conclusione dell’asta	~ 301
Art. 293. Individuazione delle offerte anormalmente basse e aggiudicazione	~ 302
Art. 294. Condizioni e modalità di esercizio del diritto di accesso.....	~ 302
Art. 295. Procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici	~ 303
Art. 296. Bando di gara e termini per le procedure di gara interamente gestite con sistemi telematici.....	~ 304
▼ Titolo III – Esecuzione del contratto e contabilità delle forniture e dei servizi	~ 305
Capo I – Esecuzione del contratto	~ 305
Sezione I – Disposizioni Generali	~ 305
Art. 297. Norme applicabili all’esecuzione di servizi e forniture	~ 305
Art. 298. Penali, premio di accelerazione, garanzie, danni e riconoscimenti a favore dei creditori	~ 305
Sezione II – Direttore dell’esecuzione	~ 306
Art. 299. Gestione dell’esecuzione del contratto.....	~ 306
Art. 300. Direttore dell’esecuzione del contratto.....	~ 306
Art. 301. Compiti del direttore dell’esecuzione del contratto	~ 307
Sezione III – Esecuzione del contratto e contabilità	~ 307
Art. 302. Giorno e termine per l’avvio dell’esecuzione del contratto	~ 307
Art. 303. Avvio dell’esecuzione del contratto	~ 308
Art. 304. Verbale di avvio dell’esecuzione del contratto.....	~ 308
Art. 305. Riconoscimenti a favore dell’esecutore in caso di ritardato avvio dell’esecuzione del contratto	~ 309
Art. 306. Svincolo progressivo della cauzione in caso di contratti stipulati da centrali di committenza	~ 309
Art. 307. Contabilità e pagamenti	~ 309

Art. 308. Sospensione dell'esecuzione del contratto	p. 310
Art. 309. Certificato di ultimazione delle prestazioni	" 311
Capo II – Modifiche in corso di esecuzione del contratto	" 311
Art. 310. Divieto di modifiche introdotte dall'esecutore.....	" 311
Art. 311. Varianti introdotte dalla stazione appaltante	" 311
▼ Titolo IV – Verifica di conformità	" 312
Art. 312. Oggetto delle attività di verifica di conformità.....	" 313
Art. 313. Termini delle attività di verifica di conformità	" 314
Art. 314. Incarico di verifica della conformità	" 314
Art. 315. Documenti da fornirsi al soggetto incaricato della verifica di conformità	" 315
Art. 316. Estensione della verifica di conformità	" 315
Art. 317. Verifica di conformità in corso di esecuzione	" 316
Art. 318. Verifica di conformità definitiva e relativi avvisi	" 316
Art. 319. Processo verbale	" 316
Art. 320. Oneri dell'esecutore nelle operazioni di verifica di conformità	" 317
Art. 321. Verifiche e valutazioni del soggetto che procede alla verifica di conformità....	" 317
Art. 322. Certificato di verifica di conformità.....	" 317
Art. 323. Contestazioni formulate dall'esecutore sul certificato di verifica di conformità.....	" 317
Art. 324. Provvedimenti successivi alla verifica di conformità	" 318
Art. 325. Attestazione di regolare esecuzione	" 318
▼ Titolo V – Acquisizione di servizi e forniture sotto soglia e in economia	" 318
Capo I – Acquisizioni sotto soglia	" 318
Art. 326. Ambito di applicazione delle disposizioni in materia di acquisizione di servizi e forniture sotto soglia	" 319
Art. 327. Requisiti.....	" 319
Art. 328. Mercato elettronico.....	" 319
Capo II – Acquisizione di servizi e forniture in economia	" 320
Art. 329. Ambito di applicazione delle disposizioni in materia di acquisizione di servizi e forniture in economia	" 320
Art. 330. Casi di utilizzo delle procedure di acquisto in economia	" 321
Art. 331. Pubblicità e comunicazioni.....	" 321
Art. 332. Affidamenti in economia	" 321
Art. 333. Svolgimento della procedura di amministrazione diretta.....	" 322
Art. 334. Svolgimento della procedura di cottimo fiduciario.....	" 322
Art. 335. Mercato elettronico e uso degli strumenti elettronici.....	" 322
Art. 336. Congruità dei prezzi	" 322
Art. 337. Termini di pagamento	" 323
Art. 338. Procedure contabili	" 323
▼ PARTE V – Contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture nei settori speciali	" 323
▼ Titolo I – Contratti pubblici di lavori; servizi e forniture nei settori speciali di rilevanza comunitaria	" 323

Capo I – Disciplina regolamentare applicabile	p. 323
Art. 339. Norme applicabili	~ 323
Capo II – Selezione qualitativa degli offerenti e qualificazione	~ 325
Art. 340. Requisiti di qualificazione	~ 325
▼ Titolo II – Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture nei settori speciali sotto soglia comunitaria	~ 325
Art. 341. Appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria	~ 325
▼ Titolo III – Organi del procedimento e programmazione nei settori speciali	~ 326
Art. 342. Organi del procedimento e programmazione	~ 326
▼ Parte VI – Contratti eseguiti all'estero	~ 326
▼ Titolo I – Contratti nell'ambito di attuazione della legge 26 febbraio 1987, n. 49	~ 326
Art. 343. Ambito di applicazione delle disposizioni in materia di lavori, servizi e forniture relativi agli interventi di cooperazione tra l'Italia e i paesi in via di sviluppo.....	~ 326
Art. 344. Programmazione di lavori, servizi e forniture relativi agli interventi di cooperazione.....	~ 326
Art. 345. Progettazione di lavori relativi agli interventi di cooperazione	~ 327
Art. 346. Misure organizzative per la gestione ed esecuzione di lavori, servizi e forniture relativi agli interventi di cooperazione	~ 327
Art. 347. Aggiudicazione di lavori, servizi e forniture relativi agli interventi di cooperazione.....	~ 328
Art. 348. Direzione dei lavori relativi agli interventi di cooperazione	~ 328
Art. 349. Collaudo e verifica di conformità di lavori, servizi e forniture relativi agli interventi di cooperazione	~ 328
Art. 350. Adeguamento dei prezzi per i contratti relativi agli interventi di cooperazione.....	~ 329
▼ Titolo II – Lavori su immobili all'estero ad uso dell'amministrazione del Ministero degli affari esteri	~ 329
Art. 351. Ambito di applicazione delle disposizioni in materia di lavori da eseguirsi presso le sedi estere del Ministero degli affari esteri.....	~ 329
Art. 352. Progettazione dei lavori presso le sedi estere del Ministero degli affari esteri	~ 329
Art. 353. Misure organizzative per la gestione ed esecuzione dei lavori presso le sedi estere del Ministero degli affari esteri	~ 330
Art. 354. Direzione dei lavori presso le sedi estere del Ministero degli affari esteri.....	~ 331
Art. 355. Collaudo dei lavori presso le sedi estere del Ministero degli affari esteri.....	~ 331
Art. 356. Adeguamento dei prezzi per i lavori presso le sedi estere del Ministero degli affari esteri	~ 332
▼ PARTE VII – Disposizioni transitorie e abrogazioni	~ 332
Art. 357. Norme transitorie	~ 332
Art. 358. Disposizioni abrogate	~ 340
Art. 359. Entrata in vigore	~ 340

▼ ALLEGATI	p. 341
Allegato A – Categorie di opere generali e specializzate	~ 341
Allegato B – Schema certificato esecuzione lavori	~ 351
Allegato B-1 – Schema certificato esecuzione lavori ex art. 357, commi 14 e 15, del regolamento.....	~ 356
Allegato C – Corrispettivi e oneri per le attività di qualificazione	~ 363
Allegato D – Incremento convenzionale premiante	~ 365
Allegato E – Domanda di qualificazione a contraente generale (fac-simile)	~ 366
Allegato F – Esperienza dei direttori tecnici; dei responsabili di cantiere e dei responsabili di progetto, acquisita in qualità di responsabile di cantiere o di progetto.....	~ 368
Allegato G – Contratti relativi a lavori: metodi di calcolo per l’offerta economicamente più vantaggiosa	~ 369
Allegato H – Schema di garanzia globale di esecuzione	~ 372
Allegato I – Valutazione delle proposte progettuali nei concorsi di progettazione	~ 374
Allegato L – Criteri per l’attribuzione di punteggi per la scelta dei soggetti da invitare a presentare offerte.....	~ 375
Allegato M – Contratti relativi a servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria: metodi di calcolo per l’offerta economicamente più vantaggiosa	~ 376
Allegato N – Curriculum vitae	~ 378
Allegato O – Scheda referenze professionali	~ 379
Allegato P – Contratti relativi a forniture e a altri servizi: metodi di calcolo per l’offerta economicamente più vantaggiosa	~ 381
APPENDICE NORMATIVA	~ 383
▼ Decreto del Presidente della Repubblica 21 dicembre 1999, n. 554 <i>Regolamento di attuazione della legge quadro in materia di lavori pubblici</i> <i>11 febbraio 1994, n. 109, e successive modificazioni</i>	~ 383
▼ Ministero dei Lavori Pubblici – Decreto 19 aprile 2000, n. 145 <i>Regolamento recante il capitolato generale d’appalto dei lavori pubblici,</i> <i>ai sensi dell’articolo 3, comma 5, della legge 11 febbraio 1994, n. 109,</i> <i>e successive modificazioni</i>	~ 454
▼ Decreto del Presidente della Repubblica 25 gennaio 2000, n. 34 <i>Regolamento per l’istituzione di un sistema di qualificazione unico dei soggetti</i> <i>esecutori di lavori pubblici, a norma dell’articolo 8, comma 2,</i> <i>della legge 11 febbraio 1994, n. 109</i>	~ 466
GUIDA ALL’INSTALLAZIONE DEL CD-ROM ALLEGATO	~ 483
▼ Contenuti del CD-ROM allegato	~ 483
▼ Requisiti minimi hardware e software	~ 483
▼ Procedura per richiesta della password utente	~ 483
▼ Procedura per l’installazione del software	~ 484
▼ Registrazione ed utilizzo del software	~ 484
▼ Installazione, registrazione ed utilizzo del software per utenti Macintosh.....	~ 485

Un ringraziamento particolare al dott. Marco Porcu per il suo apporto alla redazione del testo.

PREFAZIONE

Il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, oltre a costituire novità di indubbio interesse per il settore degli appalti pubblici, sarà l'occasione per avviare una riflessione approfondita sull'opportunità e sull'operatività dei numerosi istituti che disciplina.

Fermo restando il dovere di confrontarsi sulle questioni ancora aperte ed oggetto di evidenti criticità.

Gli spunti non mancano e, soprattutto, non manca l'imbarazzo di chi, tecnici ed operatori del settore, saranno chiamati ad applicare i precetti normativi di nuova introduzione.

Un primo richiamo può essere costituito dal "nuovo" sistema di garanzia globale in fase di esecuzione, comunemente definito con il termine di "performance bond".

L'attuazione del sistema di garanzia totale, come previsto dal comma 3 dell'art. 129 del D.lgs. 163/06, ad una prima lettura mostra un ingenuo tentativo di assicurare che l'opera sia comunque realizzata attraverso l'intervento di un altro operatore, nel caso in cui l'impresa aggiudicataria risulti inadempiente.

Tuttavia, la norma non risolve alcuni nodi critici, a partire dai requisiti dei soggetti che possono assumere questa funzione, dalla convenienza derivante dall'assunzione di un'obbligazione di questo contenuto, dai rapporti interni tra impresa aggiudicataria e impresa subentrante.

Senza contare poi che i grandi players, attivi sul mercato nazionale, in possesso delle qualificazioni idonee al genere di interventi, sono circa una ventina.

Importanti novità, e con esse ulteriori spunti di riflessione, sono rinvenibili nelle nuove disposizioni in tema di progettazione e validazione dei progetti.

Per altro verso, è opportuno rilevare come l'attuazione del dialogo competitivo mantenga tutta l'incertezza sulla reale utilità pratica della "nuova" procedura di aggiudicazione.

Insomma, molti gli interrogativi che si profilano ed è fondamentale iniziare una riflessione, in attesa che anche il legislatore e la giurisprudenza intervengano per rendere i dovuti chiarimenti.

In tal senso, il testo costituisce l'oggetto di una prima riflessione proposta dall'Autore, rapportata alla precedente disciplina applicabile. L'indagine, dunque, mira alla individuazione dei profili innovativi delle norme regolamentari e delle più evidenti criticità applicative.

L'impianto sistematico del manuale rende inoltre di pronta lettura il testo, permettendo per ogni singolo articolo l'individuazione dei profili innovativi.

Nel complesso il manuale costituisce un utile strumento operativo, di ausilio ai tecnici, alle amministrazioni e, in generale, a tutti gli addetti ai lavori.

Giuseppe Rusconi

INTRODUZIONE

Dopo la pubblicazione del nuovo Regolamento di esecuzione al codice dei contratti, ai sensi dell'art. 5 del D.lgs. 163/06, l'attesa, durata diversi anni, è ormai terminata.

A partire dal 8 giugno 2011 le nuove norme costituiscono un riferimento operativo fondamentale per la materia.

Le questioni da affrontare sono tante e lo studio progressivo del testo contribuirà a farle emergere gradualmente.

Ad una prima lettura del testo, quali sono le novità più rilevanti, le integrazioni e le modifiche più consistenti?

Ma soprattutto il nuovo Regolamento ha veramente affrontato e risolto i nodi principali che l'applicazione del codice dei contratti, con i necessari rinvii alla "vecchia" regolamentazione, ha evidenziato?

Il testo si propone di offrire al lettore una prima valutazione complessiva delle novità più evidenti, contenute nel citato testo normativo.

L'analisi è necessariamente preliminare e mira ad evidenziare le novità più rilevanti ed a ricercare le ragioni di modifiche letterali, talvolta, apparentemente marginali.

Dunque, non un manuale teorico che ripropone l'analisi integrale degli istituti giuridici rilevanti, ma una guida operativa che rappresenta un confronto ed una lettura mirata alla ricerca delle novità introdotte.

Per tale ragione il testo, nella sua articolazione complessiva, deve essere coordinato con la regolamentazione fondamentale, in vigore fino all'8 giugno 2011, costituita dal Dpr 554/99, dal Dpr 34/00 e dal Dm 145/00 in relazione al nuovo testo contenuto nel Dpr 207/10.

Testi che, per comodità espositiva, sono riportati nell'allegato CD-ROM, che contiene anche il primo commento al Dpr 207/2010 dell'**A.N.C.E.**, del febbraio 2011.

L'esame si svilupperà, dunque, prendendo in considerazione la rubrica delle disposizioni normative del nuovo Regolamento che si intende sottoporre all'attenzione del lettore, in relazione ai profili innovativi, risaltando le novità che emergono ad un prima lettura.

Proprio per tale ragione può essere particolarmente utile iniziare da una breve indicazione della struttura del testo.

Ciò si rende necessario anche per la particolarità, la complessità e vastità dei temi trattati.

